



*Создадим будущее вместе*

Сборник методических материалов

# **ШКОЛА**

## **ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЕРА**

[www.CSDPR.ru](http://www.CSDPR.ru)

Телефон Центра  
**(8112) 29 10 95**  
моб. 8 (911) 351-33-98  
[www.CSDPR.ru](http://www.CSDPR.ru)

Псков  
2015



**ЦЕНТР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

*Создадим будущее вместе*

**СБОРНИК  
методических материалов  
«Школа общественного контролера»**

**Псков 2015**

Сборник материалов по проекту «Школа общественного контролера»  
Общая редакция **Никонов С.Ю.**

*Сборник адресован в первую очередь самим общественникам, гражданам и объединениям - тем, кто участвует или планирует участвовать в контрольных мероприятиях, общественным палатам, советам и иным институтам гражданского общества. Территориально пособие охватывает практику Архангельской, Калининградской, Мурманской, Псковской, Ярославской, Ростовской, Нижегородской областей и Республики Карелия. Может быть полезно для студентов и преподавателей учебных заведений, представителей государственных и муниципальных органов власти.*

*Сборник подготовлен и опубликован Центром устойчивого развития Псковской области в рамках социального проекта «Школа общественного контролера», по гранту № Г-153-1/15 от 13.08.2015. При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 01.04.2015 № 79-рп и на основании конкурса, проведенного Фондом ИСЭПИ.*

## **Содержание:**

### *ВВЕДЕНИЕ*

<i>РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ</i> .....	5
<i>Параграф 1: Федеральное законодательство</i> .....	5
<i>Параграф 2: Региональное законодательство</i> .....	7

<i>РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. КТО И КАК УЧАСТВУЕТ В ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ?</i> .....	8
<i>Параграф 1: Субъекты и объекты     общественного контроля</i> .....	8 14
<i>Параграф 2: Формы осуществления     общественного контроля</i> .....	14

<i>РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ТИПОВЫЕ СИТУАЦИИ ИЗ ПРАКТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ</i> .....	19
<i>Параграф 1: Практика Общественной палаты     Российской Федерации</i> .....	21
<i>Параграф 2: Деятельность общественных     наблюдательных комиссий</i> .....	24
<i>Параграф 3: Общественный контроль в     регионах</i> .....	26
3.3.1. Республика Карелия.....	26
3.3.2. Ярославская область .....	29
3.3.3. Псковская область .....	31
3.3.4. Калининградская область .....	32
3.3.5. Архангельская область .....	34
3.3.6. Мурманская область .....	37
3.3.7. Ростовская область.....	38
3.3.8. Нижегородская область .....	40

<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ВАЖНЫЕ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ</i> .....	44
---	----

<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</i> .....	53
--	----

<i>ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ТЕКСТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ</i> .....	56
--	----

## ВВЕДЕНИЕ

Общественный контроль является важным инструментом в руках гражданского общества для защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности. С 2014 года в нашей стране действует федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Это уникальный для мировой практики нормативный правовой акт – аналогов ему в других странах пока что нет. До него в России общественный контроль регулировался лишь немногочисленными региональными законами и упоминался в некоторых отраслевых федеральных. Общественный контроль осуществлялся общественными палатами и общественными советами различных уровней, в нём активно участвовали граждане и общественные объединения. И только теперь общественные контролёры получили такое удобное руководство для своей деятельности.

*Закон определяет общественный контроль как «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений»<sup>1</sup>.* Это определение отражает суть общественного контроля: он осуществляется гражданским обществом по отношению к публичной власти: государству и местному самоуправлению.

В данном пособии представлен анализ законодательства, регулирующего общественный контроль в разных отраслях и на разных уровнях, формы общественного контроля, права его участников и т.д. Проводится разбор типовых ситуаций, возникающих на практике и предлагаются рекомендации для наиболее эффективного осуществления общественного контроля.

<sup>1</sup> Часть 1 статьи 4 федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.2014, № 30 (Часть 1), ст. 4213.

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

### Параграф 1: Федеральное законодательство.

Основополагающим документом в сфере общественного контроля является **федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»**. Как не трудно понять, он устанавливает основы регулирования, а общественный контроль в отраслях и регионах регулируется соответствующими нормативными правовыми актами. В «Основах...» закрепляются общие положения об общественном контроле, права граждан, статус субъектов общественного контроля, формы и порядок осуществления общественного контроля и ряд других важных норм. Для всех, кто участвует в осуществлении общественного контроля, ознакомление с этим нормативно-правовым актом крайне важно.

В пенитенциарной сфере действует **федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»**. Как известно, места лишения свободы являются очень проблемными с точки зрения обеспечения прав человека, поэтому данный закон был принят за несколько лет до «Основ...». Изучение этого закона необходимо тем, кто работает в составе общественных наблюдательных комиссий, которые функционируют в соответствующих структурах. Важно также знать об ответственности за нарушение этого закона:

*«1. Воспрепятствование осуществлению в соответствии с законодательством Российской Федерации общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.*

*2. Нарушение членом общественной наблюдательной комиссии требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, а также невыполнение законных требований администрации в местах принудительного содержания – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей»<sup>2</sup>.*

Упоминается общественный контроль и в **Земельном Кодексе РФ**<sup>3</sup> (статья 72.1).

Общественный контроль на выборах регулируется **федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного**

<sup>2</sup> Статья 19.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>3</sup> «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147

самоуправления»<sup>4</sup>. Его необходимо знать тем, кто занимается общественным контролем при проведении выборов.

Отдельная тема – это общественный экологический контроль. Он регулируется несколькими федеральными законами. В первую очередь это **федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»** – статья 68<sup>5</sup>. О нём говорится также в федеральном законе от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» – в статье 26<sup>6</sup>, в статье 12<sup>7</sup> **федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»**. Общественный контроль в области обращения с отходами регулируется **федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»** (статья 27)<sup>8</sup>.

Положения об общественном контроле имеются в ряде иных нормативных правовых актов: в законе, посвящённом защите несовершеннолетних от вредной информации<sup>9</sup>, в федеральном законе «О полиции» (статья 50)<sup>10</sup>, в федеральном законе от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (статья 26)<sup>11</sup>, в статье 24<sup>12</sup> **федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**, в статье 34.6. **федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**<sup>13</sup> Значимым является общественный контроль в сфере государственных закупок и ему посвящена статья 102<sup>14</sup> **федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**.

<sup>4</sup> *Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // «Собрание законодательства РФ», 02.12.1996, № 49, ст. 5497*

<sup>5</sup> *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст. 133.*

<sup>6</sup> *Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, № 18, ст. 2222.*

<sup>7</sup> *Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 141.*

<sup>8</sup> *Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // «Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009.*

<sup>9</sup> *Статья 21 федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, № 1, ст. 48.*

<sup>10</sup> *Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // «Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, № 7, ст. 900.*

<sup>11</sup> *Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // «Собрание законодательства РФ», 20.04.1998, № 16, ст. 1801*

<sup>12</sup> *Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // «Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4553.*

<sup>13</sup> *Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 10.12.2007, № 50, ст. 6242*

<sup>14</sup> *Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652*

Общественный контроль в социальной сфере регулируется следующими законами: **федеральным законом от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»** (статья 18)<sup>15</sup>, **Жилищным кодексом РФ** (статья 20)<sup>16</sup>, в **федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** в статье 79.<sup>17</sup> говорится о такой форме общественного контроля, как независимая оценка качества оказания услуг медицинскими организациями, а **Трудовой кодекс РФ** (в статьях 210, 212)<sup>18</sup> и **федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»** (часть 3 статьи 26)<sup>19</sup> регулируют основы осуществления общественного контроля в области труда. Общественный контроль в социальном обслуживании – это статья 34<sup>20</sup> **федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**. Как можно видеть, общественный контроль существует в очень многих сферах. Не все необходимые документы ещё приняты, однако восполнение пробелов в законодательстве идёт. Ознакомиться с актуальными версиями нормативных правовых актов можно на сайте Консультант Плюс (<http://www.consultant.ru>).

## Параграф 2: Региональное законодательство.

В субъектах Российской Федерации также принимаются законы об общественном контроле. Так, в Мурманской области действует закон **«О дополнительных мерах обеспечения общественного контроля»**<sup>21</sup> (ним можно ознакомиться на сайте <http://docs.cntd.ru/document/423858227>). В Ярославской области действует закон **ЯО от 21.05.2015 № 35-з «Об общественном контроле в Ярославской области»**<sup>22</sup> (ознакомиться можно в базе [gaga.net.ru](http://gaga.net.ru) – данный документ проходил общественное обсуждение – на заседаниях профильной комиссии Общественной палаты, общественного совета при региональном департаменте общественных связей, на круглом столе с участием представителей органов власти и гражданского общества), в Нижегородской области принят закон **Нижегородской области от 22.09.2015**

<sup>15</sup> *Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» // «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7038.*

<sup>16</sup> *«Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14.*

<sup>17</sup> *Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, № 48, ст. 6724.*

<sup>18</sup> *«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.*

<sup>19</sup> *Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3803.*

<sup>20</sup> *Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.12.2013, № 52 (часть 1), ст. 7007.*

<sup>21</sup> *Закон Мурманской области от 14.11.2014 № 1781-01-ЗМО «О дополнительных мерах обеспечения общественного контроля» // Информационный бюллетень «Ведомости Мурманской областной Думы», № 150, 2014*

<sup>22</sup> *Закон ЯО от 21.05.2015 № 35-з «Об общественном контроле в Ярославской области» // «Документ-Регион», № 41, 26.05.2015.*

№ 127-З «Об общественном контроле в Нижегородской области»<sup>23</sup> (имеется в базе gagaNet.ru). Представлены тексты документов и в данном пособии.

Тому, кто участвует в осуществлении общественного контроля, следует знать «Основы...», а также необходимые отраслевой и региональный законы при их наличии. Знание законодательства – это непереносимое условие успешности проводимых контрольных мероприятий.

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ.

### КТО И КАК УЧАСТВУЕТ В ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ?

#### Параграф 1: Субъекты и объекты общественного контроля.

Согласно статье 9 федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» субъектами общественного контроля являются:

- 1) *Общественная палата Российской Федерации;*
- 2) *общественные палаты субъектов Российской Федерации;*
- 3) *общественные палаты (советы) муниципальных образований;*
- 4) *общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.*

*Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:*

- 1) *общественные наблюдательные комиссии;*
- 2) *общественные инспекции;*
- 3) *группы общественного контроля;*
- 4) *иные организационные структуры общественного контроля.*

Граждан и общественных объединений в этом списке нет. Однако это вовсе не означает, что они не могут участвовать в осуществлении общественного контроля: во-первых, граждане и общественные объединения упоминаются в качестве общественных контролёров в ряде отраслевых законов, например, в законе «Об охране окружающей среды», а во-вторых, в самих «Основах...» говорится о праве граждан на участие в общественном контроле. То есть, несмотря на то что граждане и объединения не названы в качестве субъектов общественного контроля, участвовать в его осуществлении они могут – например, сотрудничать с субъектами общественного контроля или входить в их состав. Вот какими правами наделяет нас закон (статья 3):

*«1. Граждане Российской Федерации... вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.»*

*2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.*

*3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.*

*4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.*

*5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

*6. В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.»*

Стоит подробнее рассмотреть, что представляют собой субъекты общественного контроля. Так, общественная палата – это особая структура, которая создаётся для взаимодействия общества с государственными или муниципальными органами. Палаты доводят обращения граждан до общественности и соответствующих инстанций, зачастую участвуют в нормотворческой деятельности. Они могут организовываться на различных уровнях. Деятельность федеральной – Общественной палаты Российской Федерации регулируется соответствующим законом<sup>24</sup>. Общественные советы – это образования при органах власти, состоящие из представителей общественности, имеющие внутреннюю формализованную структуру. Они занимаются консультированием органов, а также помогают наладить контакт между гражданами и органами. Общественные инспекции, группы общественного контроля и общественные наблюдательные комиссии могут создаваться в определённых сферах и по определённому поводу. Например, общественные наблюдательные комиссии (ОНК) осуществляют общественный контроль в местах принудительного содержания и их деятельность регулируется упомянутым выше федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Статус, компетенция, порядок формирования общественных инспекций и групп общественного контроля определяется законодательством. Вот что о них написано в упомянутом выше законе Нижегородской области:

*«Статья 12. Порядок формирования и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля...»*

<sup>23</sup> Закон Нижегородской области от 22.09.2015 № 127-З «Об общественном контроле в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 24.09.2015.

<sup>24</sup> Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 11.04.2005, № 15, ст. 1277.

2. Предметом общественного контроля, осуществляемого общественной инспекцией, являются отдельные направления деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Предметом общественного контроля, осуществляемого группой общественного контроля, является деятельность органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, повлекшая за собой возникновение фактов и обстоятельств, представляющих общественную значимость и имеющих негативные последствия для населения Нижегородской области.

3. Общественные инспекции создаются на неопределенный срок. Срок работы группы общественного контроля не может превышать один год.

4. Общественные инспекции и группы общественного контроля создаются Общественной палатой Нижегородской области или общественными палатами (советами) муниципальных образований Нижегородской области (далее также – организатор).

5. Инициативу создания общественной инспекции могут выдвинуть общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации либо группа граждан в количестве не менее пяти человек.

Инициативу создания группы общественного контроля могут выдвинуть общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации либо группа граждан в количестве не менее трех человек.

6. Общественные инспекции и группы общественного контроля, созданные общественными палатами (советами) муниципальных образований Нижегородской области, осуществляют общественный контроль на территории соответствующего муниципального образования.

7. Общественные инспекции и (или) группы общественного контроля могут формироваться организатором из своего состава и (или) путем предложения гражданам войти в состав общественных инспекций. Информация о формировании общественной инспекции размещается организатором на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Граждане в течение десяти календарных дней со дня размещения информации о формировании общественной инспекции и (или) группы общественного контроля представляют организатору письменное заявление о своем желании войти в состав общественной инспекции или группы общественного контроля. Граждане включаются в состав общественной инспекции организатором на конкурсной основе в соответствии с положением о порядке формирования общественной инспекции, группы общественного контроля, содержащим требования к кандидатам.

Членом общественной инспекции, группы общественного контроля может быть гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Ниже-

городской области, достигший возраста 18 лет и обладающий активным избирательным правом.

8. Состав общественной инспекции, группы общественного контроля формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов.

Члены общественной инспекции, группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

9. Общественная инспекция, группа общественного контроля создается решением организатора. Полномочия и порядок работы общественных инспекций, групп общественного контроля устанавливаются организатором с учетом требований Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящей статьи и муниципальных нормативных правовых актов...

11. Организатор в течение пяти рабочих дней после дня принятия решения о создании общественной инспекции, группы общественного контроля размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об утвержденном составе общественной инспекции, группы общественного контроля.

Для координации своей деятельности субъекты общественного контроля могут объединяться в союзы и ассоциации. Согласно статье 10 основополагающего федерального закона «субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с феде-

ральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

б) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественно-го контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации».

Не только правами, но и обязанностями наделяет закон общественных контролёров: «субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации».

Отдельно стоит сказать и о тех структурах, над которыми осуществляется общественный контроль. Как следует из определения общественного контроля, данного в «Основах...», ими являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. В теории и во многих региональных законах подконтрольные органы и организации именуется коротко «объектами общественно-

го контроля». Для краткости они так и будут иногда именоваться в пособии. Однако в некоторых нормативных правовых актах, например, в законе Нижегородской области объектом именуется деятельность подконтрольных органов и организаций:

*«Статья 4. Объект общественного контроля*

*Объектом общественного контроля является деятельность:*

*1) органов государственной власти Нижегородской области;*

*2) органов местного самоуправления;*

*3) государственных и муниципальных организаций;*

*4) иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия».* Такое разнообразие в юридической терминологии не должно никого смущать: даже в правовой теории существуют разные подходы к пониманию объекта контроля. Тем не менее, все они несут единую мысль: объект – это то, на что направлен контроль.

Согласно основополагающему федеральному закону (статья 16) при осуществлении общественного контроля подконтрольные органы и организации вправе:

*«1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;*

*2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;*

*3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»».*

И обязаны:

*1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;*

*2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующие отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;*

*3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций».*

Таким образом, участников отношений общественного контроля можно разделить на 3 группы:



– Субъекты общественного контроля – структуры непосредственно осуществляющие общественный контроль;

– Объекты общественного контроля – те структуры, над деятельностью которых осуществляется общественный контроль.

– Граждане и общественные объединения – в основополагающем законе они не названы субъектами, однако вправе участвовать в осуществлении общественного контроля.

Для граждан, желающих участвовать в осуществлении общественного контроля существует множество возможностей: для этого можно обратиться в ближайшую общественную палату (проводимые мероприятия, как правило, регулярно публикуются на веб-ресурсах палат), в общественное объединение, которое участвует в осуществлении общественного контроля или, в конце концов, организовать собственную некоммерческую структуру. Общественные контролёры крайне востребованы для нашей страны.

## **Параграф 2: Формы осуществления общественного контроля.**

Говоря о формах общественного контроля, стоит отметить, что, согласно части 2 статьи 4 «Основ...» общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных данным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. В «Основах...» предусмотрены следующие формы:

- общественный мониторинг;
- общественная проверка;
- общественная экспертиза;
- общественные обсуждения;
- общественные (публичные) слушания.

В чём суть данных форм?

**1. Общественный мониторинг** представляет собой наблюдение за деятельностью объектов общественного контроля. Организовывать его могут общественные палаты различных уровней, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Он проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе сети «Интернет». Организатор устанавливает порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов, а также обнаруживает основную информацию о нём. Субъект общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может подготовить итоговый документ, который подлежит обязательному рассмотрению государственными и муниципальными органами и организациями и иными органами и организациями, реализующими публичные полномочия. Итоговый документ общественного мониторинга обнаруживается, в том числе посредством сети «Интернет». В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор может инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, об-

щественной экспертизы, или иных общественных мероприятий, в случаях, предусмотренных законодательством.

**2. Общественная проверка** является деятельностью субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности объектов общественного контроля, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и общественных объединений. Инициировать общественную проверку могут Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты других уровней и иные субъекты общественного контроля. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливает её организатор в соответствии с законодательством. Организатор доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов. Общественная проверка не может проводиться дольше чем 30 дней. При подготовке общественной проверки ее организатор может направить в проверяемые орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для её проведения документов и других материалов. По результатам общественной проверки ее организатором подготавливается итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, такую информацию: основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки, предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений. Данный акт направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в сети «Интернет». Для проведения общественных проверок могут привлекаться общественные инспектора. Это граждане, привлеченные для проведения общественной проверки на общественных началах. Общественный инспектор пользуется рядом предусмотренных законодательством прав, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также правом высказывать особое мнение в итоговом документе. Заключение общественного инспектора, которое предоставляется им организатору общественной проверки должно содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации. Общественный инспектор должен сообщать организатору общественной проверки о наличии у об-

ественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнаружится, в том числе посредством сети «Интернет». Если инспектор нарушает свои обязанности (например, действует необъективно, не сообщает о конфликте интересов), то он не может быть участником как данной общественной проверки так и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

**3. Общественная экспертиза** – это анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) объектов общественного контроля, проверка на предмет соответствия их законодательству, а также проверка соблюдения прав и свобод граждан и их объединений, основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах. Важно иметь в виду, что федеральное законодательство может делать проведение общественной экспертизы обязательным в определяемых им случаях. Общественная экспертиза проводится по инициативе государственных и муниципальных органов и организаций и иных органов и организаций, реализующих публичные полномочия. Также инициировать общественную экспертизу могут Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством, общественные палаты различных уровней и иные субъекты общественного контроля. Организатор устанавливает порядок проведения общественной экспертизы. В тех случаях, если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, организатор вправе привлекать на общественных началах к проведению экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию из общественных экспертов. Организатор проводит отбор кандидатов в эксперты на основании сведений, предоставленных научными, образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в сети «Интернет». Проведение общественной экспертизы ограничено сроком в 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами. По результатам экспертизы составляется итоговый документ (заключение). Он должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов, общественную оценку последствий исследуемого решения или акта, предложения и рекомендации. Итоговый документ (заключение), направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в сети «Интернет». Законодательство наделяет общественных экспертов различными правами и обя-

занностями. В отношении экспертов действуют правила о конфликте интересов как и у общественных инспекторов.

**4. Общественным обсуждением** является используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений объектов общественного контроля с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц подконтрольных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением. Общественное обсуждение должно проводиться публично и открыто. Участники общественного обсуждения могут свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе посредством сети «Интернет». Организатор общественного обсуждения определяет его порядок и заблаговременно обнаружит информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатором должен быть обеспечен для всех участников общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в распоряжении организатора материалам, касающимся обсуждаемого вопроса. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол). Он направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнаружится.

**5. Общественные (публичные) слушания** – это собрания граждан, организуемые субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, объектами общественного контроля, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности подконтрольных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, а также общественных объединений. В частности, они проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Могут проводиться и в других сферах в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем его участников. Организатор слушаний не вправе ограничивать доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей. Они проводятся публично и открыто. Участники могут высказывать своё мнение и вносить предложения по выносимому вопросу. Организатор устанавливает порядок проведения слушаний и заблаговременно обнаружит информацию о вопросе, вынесенном на слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. Для участников должен быть обеспечен доступ к материалам, касающимся выносимого вопроса. По результатам слушаний организатор составляет итоговый документ (протокол), который содержит обобщенную информацию о ходе слушаний, в частности, о мнениях участников,

поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях. Итоговый документ (протокол) направляется в государственные и муниципальные органы и организации, иные органы и организации, реализующие публичные полномочия, и обнародуется.

Если говорить в целом, то вопрос определения и обнародования результатов общественного контроля согласно законодательству решается следующим образом (статья 26 «Основ...»):

*«1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.*

*2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.*

*3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:*

*1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;*

*2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;*

*3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.*

*4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых*

*мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.*

*5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы».*

Схематично процедура выглядит так: контрольные мероприятия проведены, и по их результатам организатором составлен итоговый документ (протокол, акт и т.д.), в котором эти результаты отражены. В документе должны быть отмечены предусмотренные законом сведения, а в остальном организатор решает сам, что и как фиксировать. Оптимальная форма документа – письменная, использование электронной формы также не будет лишней. Далее документ следует по двум основным направлениям: первое – это органы и организации, деятельность которых проверялась и иные, в том числе вышестоящие по отношению к подконтрольным, второе – обнародование. То есть, в любом случае он должен быть максимально осведомлен: как перед публичными структурами, так и перед общественностью – ведь в этом и заключается суть общественного контроля.

## **РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ТИПОВЫЕ СИТУАЦИИ ИЗ ПРАКТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

В данном разделе приведён 21 пример, иллюстрирующий практику общественного контроля в России. Выбраны самые разнообразные ситуации с различным составом участников, в разных сферах и с применением широкого спектра форм и способов. Они разбиты на 3 параграфа: первый параграф посвящён деятельности Общественной палаты Российской Федерации, второй – работе общественных наблюдательных комиссий, а в третьем рассматривается разнообразие практики общественного контроля в регионах: в Архангельской, Калининградской, Мурманской, Псковской, Ярославской, Ростовской, Нижегородской областях и Республике Карелия.

Пример 1 рассказывает о работе Общественной палаты РФ над преодолением бездействия правоохранительных органов в тех случаях, когда в отношении пред-

принимателей могут осуществляться деяния со стороны других хозяйствующих субъектов вплоть до преступных.

Пример 2 и Пример 3 посвящены общественному экологическому контролю. В них Общественная палата осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

Пример 4 и Пример 5 касаются социальных проблем: жильё, защита семьи, социальная помощь и т.д. В них также активно задействованы члены Общественной палаты, своими активными действиями помогающие гражданам добиться реализации их прав. Опять-таки общественный контроль в данных случаях связан с бездействием органов власти.

Пример 6 – это деятельность ОНК. Выдержки из отчётного документа комиссии рассказывают о результатах и об основной сути работы этого института.

Пример 7 – конкретный пример того, как ОНК помогает урегулировать конфликты в местах принудительного содержания.

Пример 8 – общественные слушания по различным жилищным вопросам. В этом примере приводится содержательная сторона данной формы общественного контроля. Организованы соответствующей общественной палатой.

Пример 9 посвящён общественным слушаниям в сфере здравоохранения с участием профсоюзов.

Пример 10 рассказывает о специальном центре по вопросам ЖКХ, который занимается общественным контролем. Практика таких комплексных решений ширится и знать о них необходимо.

Пример 11 и Пример 12 – общественный контроль осуществляемый региональной общественной палатой в сфере здравоохранения. Использование методов дискуссии очень важно в общественном контроле.

Пример 13 иллюстрирует взаимодействие общественных палат и уполномоченных по правам человека – омбудсменов.

Пример 14 – также пример общественных слушаний.

Пример 15 освящает деятельность Народной инспекции Архангельской области.

Пример 16 – это инициатива населения по улучшению качества дорог в регионе.

Пример 17 – другой пример народной инициативы. Рассматриваемый проект посвящён защите социальных прав граждан и многих других вопросов.

Пример 18 касается участия региональной общественной палаты в общественном контроле за выборами.

Пример 19 рассказывает о деятельности рабочей группы, созданной общественной палатой.

Пример 20 посвящён общественной экспертизе. Взят из отчёта региональной общественной палаты.

Пример 21 – общественный экологический контроль, который осуществляется природоохранной организацией в одном из регионов: приведены конкретные результаты деятельности.

## Параграф 1: Практика Общественной палаты Российской Федерации.

Для иллюстрации эффективности общественного контроля следует привести и проанализировать ряд примеров из практики. Несколько случаев из опыта Общественной палаты Российской Федерации:

### Пример 1.

*«К заместителю председателя Комиссии ОП РФ по общественному контролю Дмитрию Галочкину обратилась с просьбой о помощи генеральный директор карельской фирмы ООО «РК-Гранд» Юлия Токаревская. Она рассказала о факте рейдерской атаки со стороны ООО «Питкяранта Палл» и отметила, что неоднократные обращения в правоохранительные органы не принесли результата.*

*Изучив обращение, Дмитрий Галочкин обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации Юрию Чайке и Министру внутренних дел Российской Федерации Владимиру Колокольцеву. В этих письмах член ОП РФ просил дать поручение провести проверку по фактам, изложенным в обращении Юлии Токаревской, и информировал об осуществлении общественного контроля за развитием ситуации.*

*Генпрокуратура перенаправила обращение Дмитрия Галочкина прокурору республики Карелия для организации проверки. По ее результатам было заведено уголовное дело, а ход расследования взят на контроль прокуратурой республики. Также Следственный комитет МВД Карелии завел уголовное дело по факту злоупотребления должностными полномочиями со стороны ООО «Питкяранта Палл»<sup>25</sup>. В данном случае можно видеть контроль за деятельностью правоохранительных органов со стороны представителей такого субъекта общественного контроля, как общественная палата. Благодаря работе общественников удалось прекратить бездействие правоохранительных органов в Республике Карелия.*

### Пример 2.

*«В Общественную палату Российской Федерации обратилась председатель комитета ГОС «Рубин» (Иркутская область) Любовь Аликина, сообщившая о начале вырубке реликтового леса в водоохранной зоне реки Кая неподалеку от Иркутска.*

*Из сообщения общественницы следует, что участок в 40 га, ранее относившийся к водоохранной зоне, из прибрежно-защитной полосы в пойме реки Кая был переведен в земли сельскохозяйственного назначения, а затем передан в собственность частному лицу. «Просим остановить уничтожение леса и привлечь к ответственности всех, кто выдал данные документы», – говорится в обращении, полученном ОП РФ.*

*Обращение было рассмотрено членами Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды, после чего председатель Комиссии Сергей Чернин обратился к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергею Донскому с просьбой провести проверку информации, изложенной в обращении, и при наличии оснований принять необходимые меры.*

<sup>25</sup> <https://oprfr.ru/984/Newsitem/30603>

Ответное письмо Министерства, подписанное директором департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов А.Н. Грибениковым, подтверждает факты, изложенные в обращении председателя ГОС «Рубин». В нем говорится, что сотрудниками Агентства лесного хозяйства Иркутской области был осуществлен выезд для обследования лесного участка в пойме реки Кая на территории Иркутского района Иркутской области.

В настоящее время Администрацией Марковского муниципального образования Иркутской области подано исковое заявление о возмещении материального ущерба, причиненного уничтожением лесных насаждений в Бахановский районный суд...

Кроме того, Агентством лесного хозяйства Иркутской области в региональную Прокуратуру направлено письмо с просьбой принять соответствующие меры, чтобы предотвратить дальнейший ущерб окружающей среде из-за вырубki реликтового леса»<sup>26</sup>. Это один из случаев практики общественного экологического контроля. Его особенность такова, что общественникам зачастую приходится противостоять злоупотреблениям не только со стороны государственных или муниципальных чиновников, но и со стороны частных собственников. Не менее показательно это иллюстрирует и следующий пример:

#### Пример 3.

«В Общественную палату РФ обратилась инициативная группа, состоящая из общественников, рыбаков, журналистов и просто неравнодушных людей, живущих в Дагестане, которые сообщили о незаконной застройке 500-600 га прибрежной территории и попытках уничтожения уникальной лагуны, примыкающей к Каспийскому морю.

Лагуна «Муравейник» расположена неподалеку от Махачкалы. Это водоем, который образовался между устьями рек Сулака и Кривая балка вследствие трансгрессии Каспийского моря в конце XX века. Общая длина водно-болотного угодья, включая затопленные участки рукавов старого устья Сулака, достигает почти 15 км при максимальной ширине в 1 км. Эта территория обеспечивает существование более 200 видов птиц и 13 видов рыб, обеспечивающих биологическое разнообразие Прикаспийского региона. Здесь останавливаются на пролете и зимуют более 20 видов птиц, занесенных в Красные книги МСОП и России. Каждый год неустановленные лица прорывают канал, который соединяет лагуны с морем. В результате вода вытекает из лагуны в Каспий, уровень водоема резко снижается, и огромное количество мальков и взрослых особей рыб гибнет.

Председатель Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды Сергей Чернин обратился в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому Федеральному округу с просьбой провести расследование и разобраться в ситуации.

В ответе ведомства отмечается, что сотрудниками Махачкалинского отдела по надзору на море была проведена рейдовая проверка в устье реки Кривая Балка. В результате обследования в 1 км от береговой линии Каспийского моря выявлен незаконно вырытый котлован площадью 3000 кв. м, где производилась добыча

песка. По этому факту Департаментом возбуждено отдельное административное расследование. По фактам осушения лагуны и прорыва канала, о которых сообщили жители, к расследованию подключилась махачкалинская полиция.

Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому Федеральному округу «поддерживает предложения общественников и считает целесообразным создание особо охраняемой природной территории» в районе лагуны «Муравейник», отмечается в письме, поступившем в ОП РФ.

В Министерство природных ресурсов и экологии республики Дагестан Департаментом уже направлено требование о принятии мер по охране указанного водного объекта. Данный вопрос также будет рассмотрен в ходе очередной плановой выездной проверки деятельности Минэкологии Дагестана, которую организует Федеральная служба по надзору в сфере природопользования по СКФО.

«Очень важно, что именно внимание общественности помогло спасти от уничтожения эту лагуны, организация особо охраняемой зоны станет серьезным вкладом в сохранение уникальной природы Каспия. Забота об экологии не может происходить только по указке сверху. Реальные сдвиги в лучшую сторону происходят только там, где жители сами проявляют заботу и берут на себя ответственность за состояние окружающей среды. И случай с лагуной «Муравейник» – прекрасное тому доказательство», – отмечает председатель Комиссии ОП РФ по экологии и охране окружающей среды Сергей Чернин»<sup>27</sup>.

Общественная палата занимается решением многих вопросов в социальной сфере. Несколько примеров:

#### Пример 4.

Многодетной семье предоставили жилье только после обращения члена Общественной палаты Российской Федерации к губернатору Смоленской области.

«Дело многодетной семьи Лалаян, воспитывающей шестерых детей, в том числе и инвалида, из города Рудни Смоленской области находится на контроле члена Общественной палаты РФ Сергея Ряховского с августа 2014 года. Семье уже была оказана помощь в бесплатном обследовании и лечении в одной из ведущих московских клиник младшего ребенка, родившегося с серьезными патологиями в апреле 2014 г.

В процессе работы с данной семьей выяснилось, что родители и шестеро сыновей проживают в крайне тяжелых условиях – в их съемном доме отсутствует газ, вода, канализация. Электропроводка очень старая, нет межкомнатных дверей, а значит, и возможности изолировать тяжелобольного малыша, нуждающегося в особом уходе и стерильности.

Сергей Ряховский обратился к Губернатору Смоленской области и в Администрацию г. Рудни с просьбой помочь семье Лалаян воспользоваться положенными по закону льготами и государственными программами помощи многодетным семьям и помочь в решении жилищного вопроса.

<sup>26</sup> <https://opr.ru/984/Newsitem/29983>

<sup>27</sup> <https://opr.ru/984/Newsitem/31287>

Власти Смоленской области пошли навстречу многодетной семье и 6 августа 2015 г. предоставили по договору социального найма в бессрочное владение и пользование жилой дом общей площадью 84,6 кв.м. Предоставленное жилье соответствует санитарным и социальным нормам и находится в центре города»<sup>28</sup>.

Иногда общественникам приходится добиваться не только принятия решений со стороны органов власти, но и исполнения решений, даже судебных. Такая ситуация описана в следующем примере:

#### Пример 5

«Жительница Кемеровской области получила жилье, благодаря вмешательству члена ОП Дианы Гурцкой.

Речь идет о 52-летней пенсионерке Вере Шиховой, которая пять месяцев жила в картонной коробке в Москве у подножия памятника Героям Плевны напротив здания администрации Президента. На эту акцию женщину, имеющую сына-инвалида, утратившего дееспособность в результате производственной травмы, вынудили действия администрации г. Прокопьевска Кемеровской области. Чиновники отказывались исполнять решение суда об обеспечении семьи Веры Шиховой новым жильем взамен имеющегося у них, но непригодного для проживания.

Узнав об этой истории, член ОП Диана Гурцкая обратилась к главе региона Аману Тулееву с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и проконтролировать исполнение городскими властями решения суда.

По итогам этого обращения местной администрацией были приняты соответствующие меры, в результате которых семья Веры Шиховой получила полагающееся ей по закону новое жилье»<sup>29</sup>.

Как можно видеть, деятельность федеральной Общественной палаты весьма эффективна и может служить примером для регионов и местного уровня.

## **Параграф 2: Деятельность общественных наблюдательных комиссий.**

Отдельная важная тема – это деятельность общественных наблюдательных комиссий. Ввиду специфики пенитенциарной системы, традиционно дистанцированной от общества, общественный контроль там как раз и необходим. В следующем примере, взятом из официального отчёта ОНК Ростовской области за 2014 год, хорошо иллюстрируется, чем занимаются ОНК на практике:

#### Пример 6.

«Посещение МПС РО.

В 2014 году члены ОНК РО 321 раз посетили МПС РО и подготовили по итогам посещения 309 заключений в территориальные органы РО.

Всего за отчетный период членами ОНК РО было посещено:

135 учреждений ГУ ФСИН РФ по РО;

185 учреждений МВД РФ по РО;

1 учреждение Министерства образования РФ по РО.

Работа с жалобами и обращениями.

На протяжении 2014 года для оказания бесплатных правовых консультаций лицам, находящимся в МПС, их родственникам, а также людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, работали две общественные приемные в г. Ростов-на-Дону (ул. М. Горького 245/26, офис 502) и г. Волгодонск (ул. Морская 66а).

Всего за 2014 год членами ОНК было обработано 754 жалобы и обращения, касающихся различных аспектов условий содержания в МПС РО. По результатам рассмотрения жалоб и обращений было составлено и направлено в территориальные органы (ГУ ФСИН РФ по РО, ГУ МВД РФ по РО, Прокуратура, УПЧ РФ, ОП РФ и др.) 383 материала.

Мероприятия.

В рамках проекта по Президентскому Гранту «Эффективная система общественного контроля в ЮФО», полученному на АНО «Общественный контроль», руководитель Петрашис Л.В., проведены следующие мероприятия (другой финансовой поддержки, кроме Президентских Грантов, организации, выдвинувшие членов ОНК РО, в 2014 году не получали):

19-20 марта в г. Ростове-на-Дону был проведен семинар-тренинг для членов ОНК РО с участием представителей ФСИН, МВД, прокуратуры, УПЧ РО, с посещением ФКУ СИЗО-1, Ростова-на-Дону, и ФКУ ИК-18 и АВК г. Азова новыми членами ОНК III созыва, практикой составления заключений по итогам посещения, с обучением навыкам применения методической литературы.

В период с 1 апреля по 31 октября члены ОНК РО провели мониторинг работы участковых уполномоченных полиции Ростовской области (56 УУП), сотрудников ППС, ДПС ГИБДД, проверили работу отделений полиции Ростовской области. В рамках мониторинга было проведено более 30 мероприятий. В ходе изучения общественного мнения о работе сотрудников полиции было опрошено более 1000 человек. В процессе мониторинга общественные контролеры выявили проблемы в работе правоохранительных органов и выработали собственное видение их решений. Все материалы мониторинга были переданы руководству областной полиции для изучения и минимизации недостатков.

Кроме того, члены ОНК РО активно участвуют в благотворительной деятельности по оказанию помощи осужденным в МПС РО, организуют праздничные мероприятия и благотворительные концерты»<sup>30</sup>.

Конкретный пример, как ОНК участвует в урегулировании конфликтных ситуаций в местах принудительного содержания:

#### Пример 7.

«7 августа в колонии общего режима №1, расположенной в г. Ярославле проводился плановый обыск для проверки наличия и изъятия запрещенных предметов (телефонов, сим-карт, алкоголя, наркотических веществ и пр.). К проведению мероприятия было привлечено порядка 100 сотрудников, включая сотрудников управления и других подразделений ФСИН.

<sup>28</sup> <https://opr.ru/984/Newsitem/30569>

<sup>29</sup> <https://opr.ru/984/Newsitem/23876>

<sup>30</sup> <http://www.a9tipytki.ru/activities/o№e/3420>

Личный состав осужденных в количестве 1284 человек в 6.30 утра был выведен на плац.

В ходе мероприятий, проходивших достаточно длительное время, осужденные, находящиеся на плацу перестали выполнять законные требования сотрудников и нарушили дисциплину. К 7 осужденным была применена физическая сила и специальные средства. Все они были водворены в штрафной изолятор. В числе этих лиц находился неформальный лидер таджикской этнической группы заключённых. В знак протеста против действий сотрудников осужденные разбили несколько окон в помещениях отряда №2.

Для осуществления контроля над ситуацией в колонию оперативно выехал председатель Общественной наблюдательной комиссии по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Владимир Антонов в сопровождении Уполномоченного по правам человека Сергея Бабуркина, а также представитель Прокуратуры Ярославской области.

В отряде №2 были проведены беседы с осужденными, в ходе которых выяснилось, что к руководству и штатным сотрудникам учреждения осужденные претензий не имеют, конфликтная ситуация вызвана действиями привлеченных сотрудников.

К вечеру 7 августа дисциплина в учреждении была восстановлена»<sup>31</sup>.

Как можно заметить, деятельность ОНК очень разнонаправленная. Помимо собственно контрольных мероприятий, они проводят также информационно-просветительские и благотворительные, которые помогают делать общественный контроль более эффективным.

### Параграф 3: Общественный контроль в регионах

Значительный опыт осуществления общественного контроля имеется непосредственно в представленных регионах.

#### 3.3.1. Республика Карелия

В 2013 году Общественная палата Республики Карелия проводила общественные слушания по ряду важных вопросов:

##### Пример 8.

«13 марта состоялись Общественные слушания по теме «Общедомовые начисления в многоквартирном доме. Проблемы и пути их решения», которые были организованы комиссией ОП РК по социальным вопросам.

В мероприятии приняли участие Глава Карелии А.П. Худилайнен, представитель Общественной палаты России С.В. Разворотнева и помощник руководителя аппарата Общественной палаты РФ А.М. Северинчик, члены ОП РК и Правительства республики, депутаты Законодательного Собрания, представители Администрации Петрозаводского городского округа, ООО «КРЦ», ОАО «ПКС» и Управляющих компаний, а также председатели Совета домов, жители Петрозаводска и районов республики.

<sup>31</sup>. [http://opyo.yarregio.ru/News/social\\_chamber/yaroslavskaya\\_onk\\_operativno\\_yyehkala\\_v\\_kolo\\_neyiyu\\_1/](http://opyo.yarregio.ru/News/social_chamber/yaroslavskaya_onk_operativno_yyehkala_v_kolo_neyiyu_1/)

В фокусе обсуждения было Постановление № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», которым утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Выступая перед собравшимися, Глава Карелии сказал, что полностью разделяет озабоченность теми сложными и противоречивыми процессами, которые сейчас происходят в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Он отметил, что обсуждаемая тема важна для жителей не только Петрозаводска и Карелии, но и всей России. Практика применения постановления № 354 была подвергнута критике Президентом Российской Федерации, вопрос обсуждается на уровне Государственной Думы РФ. Проблемы качества и стоимости услуг ЖКХ волнуют большинство граждан страны и республики.

В заключительной части своего выступления Глава Карелии привёл конкретный пример, он ответил, «что за 2012 год в жилищную инспекцию Карелии от жителей поступило на 25% жалоб больше, чем за предыдущий год» и выразил уверенность, что «по итогам слушаний будут даны конкретные поручения Государственному комитету РК по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике и Государственной жилищной инспекции Республики Карелия для проверки правильности начисления платежей за услуги ЖКХ».

Член ОП РК А.В. Пахомов рассказал о проведенном Общественной палатой Карелии анализе применения на практике Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 354, который позволил выявить возможные причины непомерно завышенных сумм в квитанциях за общедомовое потребление.

С.В. Разворотнева проинформировала о готовящихся изменениях в законодательстве.

На вопросы участников общественных слушаний ответил заместитель Главы Карелии, председатель республиканского госкомитета по ЖКХ и энергетике О.В. Тельнов.

В ходе обсуждения поступило более 100 вопросов и обращений от граждан, которые не остались без внимания. Все вопросы были проанализированы и переданы в соответствующие инстанции для рассмотрения и получения информации. Следует отметить, что наибольшее количество ответов предоставлено Госкомитетом РК по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике. Подготовленные ответы размещены на сайте Общественной палаты.

Также по итогам общественных слушаний для внесения замечаний и предложений участникам были предложены рекомендации, которые после доработки были направлены в адрес Государственного комитета РК по ЖКХ и энергетике, Законодательного Собрания РК, Общественной палаты России, Правительства РФ и Государственной Думы»<sup>32</sup>. Как можно видеть, общественные

<sup>32</sup>. Отчёт о работе Общественной палаты Республики Карелия за 2013 год // URL: [http://www.opkarelia.ru/images/documeNts/11\\_03\\_14/doklad\\_2013.pdf](http://www.opkarelia.ru/images/documeNts/11_03_14/doklad_2013.pdf)

слушания – это достаточно эффективный способ взаимодействия между публичной властью и гражданским обществом, между бизнесом и населением, между различными группами, отстаивающими свои интересы, поскольку он позволяет обсудить все острые вопросы, выслушать мнение желающего его выразить и в итоге прийти к решению поднятой проблемы.

#### Пример 9.

«24 апреля Общественная палата РК при поддержке Объединения организаций профсоюзов РК провела общественные слушания «Доступность и качество медицинской помощи по итогам реализации Программы модернизации здравоохранения в Республике Карелия».

Среди участников – представители Министерства здравоохранения и социального развития РК, Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС РК), руководители учреждений здравоохранения, представители медицинской общественности, Законодательного Собрания РК, Общественной палаты РК, общественных организаций и объединений, заинтересованные граждане.

Гражданам был представлен единый медицинский портал Республики Карелия, через который можно записаться на приём к врачу, узнать расписание специалистов и многое другое. В динамике были наглядно продемонстрированы обращения и консультации в ТФОМС РК и СМО.

Все поступившие обращения от граждан переданы для рассмотрения в Минздрав Карелии<sup>33</sup>. Из данного примера видно, что общественные слушания могут применяться также для решения вопросов, связанных со здравоохранением.

Представляет интерес деятельность карельского регионального центра «Жилищного просвещения и общественного контроля в сфере ЖКХ».

#### Пример 10.

«26 июня во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 600 от 07.05.2012 г. «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в Республике Карелия при участии Общественной палаты РК и органов исполнительной власти РК создан региональный центр «Жилищного просвещения и общественного контроля в сфере ЖКХ» (далее Центр).

По предложению Общественной палаты России Правительством Республики Карелия согласована кандидатура члена Общественной палаты РК, Председателя КРО профсоюза жизнеобеспечения А.В. Пахомова.

Центр начал свою работу с июля 2013 года. Центр осуществляет приём граждан, а по телефону «горячей линии» можно получить необходимые консультации специалистов в области ЖКХ.

Основными задачами центра являются: – общественный контроль, предоставление консультаций гражданам республики по вопросам применения норм жилищного законодательства. В отчётный период Центр проводил приём граждан по чётным месяцам – каждый последний понедельник месяца с 16 до 18 часов, и

<sup>33</sup> Отчёт о работе Общественной палаты Республики Карелия за 2013 год // URL: [http://www.opkarelia.ru/images/documeNets/11\\_03\\_14/doklad\\_2013.pdf](http://www.opkarelia.ru/images/documeNets/11_03_14/doklad_2013.pdf)

каждый последний понедельник нечётного месяца работала «горячая линия» с привлечением специалистов из Государственной жилищной инспекции РК (далее ГЖИ РК) и специалистов министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства и энергетики.

Был разработан и утвержден план работы Центра. По исполнению мероприятий утвержденного плана реализованы запланированные выездные мероприятия – встречи с гражданами в Пудожском и Беломорском муниципальных районах. Информация о работе Центра опубликована на официальном портале органов исполнительной власти, сайте общественной палаты РК и сайте КРО профсоюза жизнеобеспечения<sup>34</sup>. Данный Центр – это пример комплексного подхода к осуществлению общественного контроля, основанный на участии представителей гражданского общества и государства и реализации различных мероприятий. Можно положительно оценить использование такого инструмента, как «горячая линия». «Горячие линии» помогают оперативно получать и обрабатывать информацию о нарушениях от первоисточников – самих пострадавших граждан.

### **3.3.2. Ярославская область**

В практике Общественной палаты Ярославской области (как и у многих других общественных палат) часто возникают ситуации, связанные с необходимостью проведения общественного контроля в сфере здравоохранения. Два примера:

#### Пример 11.

«На внеочередном заседании комиссии по здравоохранению и здоровому образу жизни оперативно рассмотрели жалобу на организацию процедуры выписки рецептов на инсулин для больных сахарным диабетом. Руководителю учреждения здравоохранения предложена организационная схема решения проблемы.

В конце июля в Общественную палату обратился гражданин, выразивший возмущение сложностью и неудобством процедуры выписки больным сахарным диабетом рецептов на инсулин, длинными очередями в поликлинике №1 Клинической больницы №8 г. Ярославля.

Больным сахарным диабетом 1-го типа и частично 2-го типа постоянно требуется инсулин. Обеспечение этим препаратом гарантировано государством.

Однако, перед получением рецепта, примерно 1 раз в месяц, необходимо проходить осмотр. Раньше в поликлинике больницы для таких осмотров был специально выделен день и пациенты могли приходить за рецептом без предварительной записи. После увольнения медсестры схема изменилась: для получения лекарства стало необходимым записываться и сидеть в общей очереди с больными, которые пришли на прием. При этом не всегда во время работы эндокринолога работал рецептурный кабинет, поэтому получить рецепт было невозможно. Сложившаяся ситуация потребовала принятия срочных мер.

Председатель комиссии Общественной палаты по здравоохранению и здоровому образу жизни Мария Можейко привлекла к рассмотрению обращения ответ-

<sup>34</sup> Отчёт о работе Общественной палаты Республики Карелия за 2013 год // URL: [http://www.opkarelia.ru/images/documeNets/11\\_03\\_14/doklad\\_2013.pdf](http://www.opkarelia.ru/images/documeNets/11_03_14/doklad_2013.pdf)



ственных лиц. В заседании приняли участие главный эндокринолог Ярославской области Мария Яновская, заведующая поликлиникой №1 Клинической больницы №8 Ирина Соколова, замдиректора департамента Алексей Бровкин, зампредседателя комитета областного департамента здравоохранения Ирина Журба и председатель ярославского отделения «Российской диабетической ассоциации» Татьяна Медведева. Заседание прошло в присутствии заявителя.

Председатель комиссии Общественной палаты Мария Можейко выслушала пациента и выразила мнение о необходимости более качественной организации работы с пациентами.

По ее мнению, возвращение отдельного дня для выписки рецептов могло бы решить проблему, особенно для молодых работающих «диабетиков». Озвученный председателем комиссии вариант решения нашел поддержку. Представители поликлиники признали проблему и выразили готовность изменить график работы эндокринолога для удобства пациентов. Общественная палата будет рекомендовать распространить эту практику и для других лечебных учреждений.

Татьяна Медведева предложила изучить практику работы с больными диабетом (по выписке рецептов) в других регионах России. Комиссией Палаты подготовлено обращение в адрес областного департамента здравоохранения с просьбой изучить региональный опыт и дать учреждениям возможность отпускать лекарства не ежемесячно, а раз в три месяца (при стабильном течении болезни)<sup>35</sup>.

Данный пример также иллюстрирует важность многосторонних переговоров в ходе которых зачастую вырабатывается оптимальное решение проблемы. Кроме того, необходимое условие эффективного общественного контроля – это изучение опыта других общественных контролёров: оно позволяет использовать наиболее успешные практики и избегать ошибок.

#### Пример 12.

«6 октября на площадке комиссии Общественной палаты Ярославской области по здравоохранению и здоровому образу жизни собрались представители областного департамента здравоохранения, страховых компании и государственных и частных лечебных учреждений. Поводом для очередной встречи стали обращения граждан по вопросам организации оказания медицинской помощи в Ярославской области.

Пациентка в течение продолжительного времени не может получить удовлетворяющую ее медицинскую помощь после дорожно-транспортного происшествия. Сложность рассматриваемого вопроса в том, что заболевание пациентки, спровоцированное ДТП, не имеет медицинского шифра, дающего право на получение бесплатной медицинской помощи в виде оперативного вмешательства. Главный врач ГАУЗ ЯО Клиническая больница скорой медицинской помощи им. Н.В. Соловьева Александр Дегтярев отметил:

– В данном случае один частный случай вскрыл системную проблему. По технической ошибке целый ряд заболеваний выпадают из списка шифров, то есть за-

<sup>35</sup> [http://opyo.yarregio№.ru/№ews/social\\_chamber/obshchestve.№№aya\\_palata\\_pomogla\\_grazhda.№i№u\\_reshit\\_problemu\\_s\\_ocheredyami\\_v\\_polikli№eike/](http://opyo.yarregio№.ru/№ews/social_chamber/obshchestve.№№aya_palata_pomogla_grazhda.№i№u_reshit_problemu_s_ocheredyami_v_polikli№eike/)

болевание есть, а шифра нет, и, следовательно, лечебное учреждение формально не имеет финансовой возможности оказать адекватную медицинскую помощь пациенту или вынуждено лукавить при оформлении документов.

Михаил Пушков, руководитель межрегионального союза медицинских страховщиков:

– Случай, который мы сегодня обсуждаем – однозначно страховой, и это является основанием для проведения комплексной страховой экспертизы, а пациентка имеет право на получение бесплатной медицинской помощи в государственном медучреждении согласно Конституции РФ. Медицинское учреждение должно изыскать средства на лечение пациентки.

Татьяна Замиралова, руководитель Управления Росздравнадзора по Ярославской области добавила, что позиция Министерства здравоохранения однозначная – необходимая помощь в страховых случаях должна быть оказана, а проблемы отсутствия финансирования в лечебных учреждениях на конкретные медицинские услуги должны быть адресованы в органы исполнительной власти и решаться на этом уровне.

Комиссией по здравоохранению намечен путь решения проблемы конкретной пациентки – её в ближайшее время проконсультируют и определят режим лечения в соответствии с состоянием на сегодняшний день. Однако проблемы здравоохранения, связанные с невключением многих тяжелых клинических ситуаций в клинико-статистическую группу (КСГ), имеются и должны найти своё решение. Площадка комиссии стала местом для обсуждения данной проблемы исполнительной, законодательной властей, Росздравнадзора, представителей ОМС и лечебных учреждений<sup>36</sup>. Данный случай также, как и предыдущий, говорит о необходимости привлечения общественности к решению проблем с обеспечением прав граждан: общественный контроль стимулирует государственные и муниципальные органы и учреждения действовать в нужном направлении. Кроме того, за каждым единичным нарушением, как правило, стоит целая серия подобных.

#### **3.3.3. Псковская область**

Общественная палата Псковской области активно участвует в общественном контроле в своём регионе. Занимается она и координацией деятельности общественных организаций и образовательных учреждений, в том числе по вопросам борьбы с коррупцией. Одним из результатов этих взаимодействий стало создание системы антикоррупционного воспитания и просвещения молодежи. Создано учебно-методическое пособие «Противодействие коррупции» (первое издание – 2010 год, переиздание – 2013 г.). Основная цель учебного курса – формирование у молодых жителей региона негативного отношения к коррупции. Практика показывает, что реализуемые мероприятия действительно достигают целей – как отмечают преподаватели, учащиеся всё больше отрицательно относятся к коррупционным явлениям.

Нередко общественная палата проводит мероприятия общественного контроля совместно с омбудсменами.

<sup>36</sup> [http://opyo.yarregio№.ru/№ews/social\\_chamber/uluchshe.№ie\\_organizatsii\\_okaza№iya\\_medpomoshchi\\_v\\_yaroslavskoy\\_oblasti\\_cherez\\_reshe№iya\\_obrashche№iy/](http://opyo.yarregio№.ru/№ews/social_chamber/uluchshe.№ie_organizatsii_okaza№iya_medpomoshchi_v_yaroslavskoy_oblasti_cherez_reshe№iya_obrashche№iy/)

### Пример 13.

Уполномоченный по правам ребенка в Псковской области Наталия Соколова совместно с представителями региональной общественной палаты летом 2015 проводили проверку загородных детских оздоровительных лагерей области.

*«Детский омбудсмен вместе с членом Палаты Алиной Черновой посетила ДОЛ «Дружба» в Стружокрасненском районе. Спальные корпуса в лагере деревянные, санузлы и умывальники находятся на улице, баня расположена в отдельном здании. Для купания детей в ДОЛ «Дружба» имеется бассейн.*

*В ходе проверки Наталия Соколова обратила внимание руководства лагеря на отсутствие мыла и туалетной бумаги в санузлах, воды в уличных умывальниках. Также она отметила, что необходимо продумать вопрос наличия питьевой воды в каждом спальном корпусе. На сегодняшний момент только в трех корпусах лагеря стоят помпы с бутилированной водой, дети из других корпусов вынуждены пользоваться питьевыми фонтанчиками на улице.*

*Отдельное внимание детский омбудсмен уделила вопросу организации досуга детей. Например, в «Дружбе» нет стенда, где бы дети могли узнать расписание мероприятий на всю смену, их информируют только о планах на следующий день. Наталия Соколова порекомендовала начальнику лагеря разместить программу в доступном для детей месте.*

*Обширная и удачно расположенная территория ДОЛ «Дружба», по словам Уполномоченного, позволяет детям комфортно отдыхать, однако спортивных снарядов, качелей, детских игровых площадок в лагере практически нет. Также у Наталии Соколовой возникли вопросы по организации охраны лагеря.*

*– Вопросы безопасности детей в лагере – одни из ключевых. Главные подъездные ворота в лагерь находятся довольно далеко от корпусов, практически в лесу. Сейчас они весь день стоят открытыми, доступ автомобилей и посторонних людей на территорию лагеря никто ограничить не может. Мы бы порекомендовали перенести сюда пункт охраны, а также организовать сменное дежурство ребят из старшего отряда, как это сделано, например, в ДОЛ «Энергия» и в других загородных лагерях.*

*Алина Чернова также обратила внимание на то, что в детском лагере «Дружба» отдыхают дети из интернатных учреждений. Традиционно их отдых проходит в сопровождении воспитателей своего учреждения, в отдельном отряде. По мнению общественниц, от такой практики необходимо уходить»<sup>37</sup>. Такое взаимодействие разных правозащитных институтов также делает общественный контроль эффективным.*

### **3.3.4. Калининградская область**

Общественные слушания как форма общественного контроля в принципе характерна для решения вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Выше приводился пример из Республики Карелия. Следующие публичные слушания проходили в Калининградской области:

### Пример 14.

*«19 мая 2015 года состоялись Общественные слушания, посвященные итогам лицензирования управляющих организаций.*

*Общественные слушания проведены Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ.*

*Участники слушаний обсудили проблемы, возникающие в регионах России в ходе кампании по лицензированию управляющих организаций. Первый заместитель председателя Комитета по жилищной политике и ЖКХ Государственной Думы ФС РФ Елена Николаева, выразив обеспокоенность ходом лицензирования в регионах, признала, что лицензирование сегодня – мера вынужденная и где-то даже драконовская.*

*По мнению участвовавшего в слушаниях Андрея Чибиса, лицензирование не панацея, а всего лишь своего рода вступительный экзамен для управляющих компаний: их дальнейшее добросовестное отношение к своей работе определит, останутся ли они на рынке. В целом, мнение Замглавы Минстроя России о ходе лицензирования было вполне оптимистичным.*

*Светлана Разворотнева, руководитель НП «ЖКХ Контроль», особо подчеркнула, что для сети центров общественного контроля мониторинг хода и результатов лицензирования является приоритетным, после чего очередной раз напомнила, что изначально со стороны НП «ЖКХ Контроль» предлагалось выдавать лицензии в заявительном порядке, что позволило бы снизить риск «двойных стандартов» и исключить «выборочный подход» при выдаче лицензий, имеющий место в некоторых регионах. Кроме того, Светлана Викторовна призвала обратить внимание на проблему «клонов» и сложности «переходного периода», которые, по ее мнению, создают предпосылки для выставления «двойных» квитанций.*

*Игорь Измайлов, руководитель НП «Межрегиональное Объединение Управляющих Компаний», коснулся ряда насущных для рынка управления домами проблем, оказавшихся актуальными в ходе лицензионной кампании, таких, как результативность деятельности органов государственного жилищного надзора в течение последних десятилетий, проблемы реальной оценки технического состояния домов, роль органов местного самоуправления в создании условий для управления многоквартирными домами в контексте 165 статьи ЖК РФ.*

*Ольга Аринцева, член Общественной палаты Калининградской области, отметила, что квалификационный экзамен в рамках лицензирования – еще не есть подтверждение управленческой квалификации директора УК, а даже самое идеальное раскрытие информации на федеральном сайте – не гарантирует идеального обслуживания домов, после чего поддержала идею заявительного порядка выдачи лицензии с обязательным подтверждением заявителем обеспечения деятельности необходимыми ресурсами, материальной базой и квалифицированным персоналом. Важно также, чтобы имеющий квалификационный аттестат директор УК, работал в ней по основному месту работы, это не позволит одного «аттестованного» принимать на работу в несколько мест.*

<sup>37</sup> <http://op.pskov.ru/News/68>

...Председательствующий на слушаниях Игорь Шпектор, Председатель Комиссии, отметил, что присутствующим «есть чему поучиться» у калининградцев»<sup>38</sup>.

Данный пример примечателен участием представителей от общественных палат, некоммерческих организаций и представителей органов власти. Решение таких вопросов требует сотрудничества между общенациональным и региональным уровнями государства и гражданского общества.

### 3.3.5. Архангельская область

В Архангельской области есть различные общественные инспекции. Одной из них является «Народная инспекция Архангельской области», существующая с 2011 года. В качестве примера следует рассказать о её деятельности.

#### Пример 15.

«Основным документом для формирования структуры общественного контроля в области послужило Распоряжение Губернатора Архангельской области «О координационном совете по реализации проектов «Управдом» и «Народные инспекции» в Архангельской области» (от 16 февраля 2011 года № 94-р)...

Для реализации проекта «Народные инспекции» группа активных граждан (3 человека) становится учредителем региональной общественной организации «Народная инспекция Архангельской области»... все необходимые мероприятия, по созданию общественной организации проходили при полной поддержке Правительства Архангельской области и помощи со стороны Министерства ТЭК и ЖКХ. Перед общественной организацией была поставлена задача по оказанию помощи гражданам в решении вопросов, связанных:

- с качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг;
- с расчётом размера платы за жилищно-коммунальные услуги;
- с благоустройством и озеленением территорий;
- с ремонтом дорог в населённых пунктах;
- вовлечение граждан в общественно-полезную деятельность, направленную на улучшение условий жизни;
- взаимодействие с органами власти, в том числе оказание помощи органам власти в работе с населением Архангельской области;
- взаимодействие с государственными, частными, коммерческими и некоммерческими структурами в различных сферах жизнедеятельности населения Архангельской области...

Для более эффективной работы РОО «Народная инспекция Архангельской области» заключила Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Государственной жилищной инспекцией Архангельской области, с Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, с инспекцией государственного строительного надзора Архангельской области, с уполномоченным по правам человека Архангельской области, ОАО «Архэнергосбыт», с некоммерческим партнёрством «Саморегулируемая организация управляющих недвижимостью «Гарант». В июле 2013 года заключено Соглашение с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области о со-

<sup>38</sup> <http://op-kaliNiNograd.ru/iNdex.php/2012-04-11-09-49-32/2920-19--2015----->

трудничестве и взаимодействии в отношении тарифообразования в сфере ЖКХ, более широкого информирования населения по основам государственного регулирования тарифов. В августе 2013 года заключили Соглашение с Общественной палатой Архангельской области по информационному взаимодействию в отношении усиления общественного контроля в сфере ЖКХ, выявления, устранения, а также предупреждения нарушений прав потребителей жилищно-коммунальных услуг.

О результатах деятельности РОО «Народная инспекция Архангельской области» ежемесячно направляет отчёты в Правительство Архангельской области, на сайт Портала ЖКХ. За период работы 2011-2012 гг. совместно с министерством ТЭК и ЖКХ Правительства Архангельской области, с Главами муниципальных образований Архангельской области, ОАО «Архангельская бытовая компания» проведена значительная работа с населением области по разъяснению правильности начисления оплаты за общедомовое потребление электрической энергии. ОАО «Архангельская бытовая компания» с участием инспекторов «Народной инспекции» по данному вопросу проводила «Горячую линию», выпускала плакаты и буклеты «Правила предоставления коммунальных услуг. Что изменилось в оплате электроэнергии?». К сожалению, медленно спадает количество обращений по выявлению причин и получения рекомендаций по снижению оплаты за внутридомовое потребление электрической энергии. Неплохой результат достигается при рассмотрении жалоб и заявлений с участием народных инспекторов в проверках, проводимых Государственной жилищной инспекцией по состоянию и содержанию жилищного фонда. Немало уделяется внимания подготовке объектов жилищно-коммунального комплекса области к работе в зимних условиях, организации общественного контроля за работой управляющих организаций, особенно в части предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

Члены РОО «Народная инспекция Архангельской области» активно работают по обращению граждан на Прямую линию Правительства Архангельской области (через созданный Call-центр), в проведении проверок по капитальному ремонту многоквартирных домов, в общих собраниях собственников жилья и в проведении выездных проверок, в комиссиях, коллегиях исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления...

В 2013 году только Правлением РОО «Народная инспекция Архангельской области»:

- Рассмотрено 141 письменных жалоб и обращений;
- Проведено 588 консультаций по обращениям граждан;
- Проведено 56 совместных проверок, согласно Соглашениям;
- Принято участие в 98 совещаниях, встречах, конференциях, общественных слушаниях;
- Оказана помощь в оформлении 2 исковых заявлений;

На 01 декабря 2013 года принято участие в 14 судебных процессах, где по решению судов возвращены денежные средства жителям Архангельска на сумму 86 269.06 рублей.

Координаторами-инспекторами муниципальных образований Архангельской области рассмотрено на 1 декабря 2013 года 1131 обращение граждан.

За данный период в областных и районных газетах было опубликовано 37 публикаций.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», 18 марта 2013 года (№ 02-21 /15) подписано Соглашение о сотрудничестве между некоммерческим партнёрством содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» и Правительством Архангельской области.

Согласно соглашению создан Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Архангельской области, координирующий всю работу в области в сфере общественного контроля, жилищного просвещения населения, защите законных прав потребителей услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства. А 30 июня 2013 года заключён договор по оказанию услуг между Некоммерческим партнёрством «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» и региональной общественной организацией «Народная инспекция Архангельской области»<sup>39</sup>.

#### Пример 16.

Как известно, проблема качества дорог весьма актуальна. Общественники Архангельской области вносят свой вклад в решение этой проблемы: в области организовано движение «Асфальт 29». «Движение стремится формировать у общественности позицию нетерпимости к нарушениям технологии ремонта дорог и уверенность, что можно решать проблемы сообща. Агентство по транспорту Архангельской области включило активистов движения в группу мониторинга дорог области...

У активистов движения «Асфальт 29» есть своя страница в социальной сети и группа помощников, к которым присоединились работники дорожной отрасли и даже профессиональные юристы. Благодаря команде народного контроля автомобилисты могут узнать, куда обратиться, если из-за плохого дорожного покрытия пострадал автомобиль, учатся, как и куда написать жалобу, если асфальтовое покрытие находится в ненадлежащем состоянии. Одна из инструкций движения попала на страницы областных газет.

Активисты движения осуществляют также мониторинг аукционов на дорожные работы и результатов выполнения контрактов. О работе организации можно получить информацию в социальной сети «ВКонтакте». Отчеты о мероприятиях, официальные документы, истории успеха мониторинга и фотографии в формате «до» и «после» дорожных ремонтов доступны всем желающим.

Идея создать движение родилась у нескольких архангелогородцев в мае 2015 г. после встречи в региональном правительстве.

«Группа создана с целью исправить в лучшую сторону состояние дорог в городе и области, – рассказывает организатор движения Константин Пяткин. –

<sup>39</sup> <http://gkhko.netrol.ru/2013/12/13731>

Наша цель – добиться того, чтобы дорожники с заказчиками подняли планку качества ремонта и строительства дорог. Практическая часть – тотальный мониторинг состояния дорог с привлечением общественности, в том числе и компетентных специалистов, юридическая помощь в составлении жалоб по конкретным ямам, составление исков для пострадавших от некачественных дорог автомобилистов»<sup>40</sup>. Активность и инициативность граждан – это залог самого существования общественного контроля.

#### **3.3.6. Мурманская область**

В качестве примера стоит привести деятельность нового движения «Общественный контроль Мурманской области».

#### Пример 17.

«Предприниматели Мурманской области создали движение общественного контроля, – сообщил лидер движения Николай Пальченко.

«Основным направлением деятельности движения является реализация в нашем регионе федерального закона „Об основах общественного контроля в РФ“...», – сказал он.

По словам Н. Пальченко, главная функция движения – это контроль над решениями властей, как свершившихся, так и предполагаемых, а именно организация общественных экспертиз.

У активистов уже есть список актуальных вопросов, которые, по их мнению, требуют участия общественности: «земельный вопрос» (начисление арендной платы на землю, которая повысилась в разы с введением новой методики мурманской мэрией), «честные закупки» (проведение тендеров).

Н.Пальченко добавил, что движение общественного контроля пригласило к участию гражданских активистов, представителей НКО, членов общественных советов и наблюдательных комиссий, уполномоченных по правам человека, ребенка и предпринимателей»<sup>41</sup>. У Движения уже есть определённые результаты: «Одна из проблем, которой намерены заняться общественные контролеры – отмена единых социальных проездных билетов (ЕСПБ) для пенсионеров, которые получают больше 17 тысяч рублей в месяц. Без билетов льготников оставили поправки в областной закон, вступившие в силу с июля.

– Все деньги остаются в социальной сфере, мы переориентируем их на архиважные направления – такие, как социальные выплаты малообеспеченным гражданам, – отметила тогда заместитель министра социального развития Мурманской области Светлана Виденеева.

«Обеспеченные» пенсионеры с такой позицией громко не согласились. Общественники их поддержали, а губернатор Марина Ковтун наложила на инициативу трехмесячный мораторий.

Отныне общественники намерены работать по-другому, поясняет Николай Пальченко. Движение «Общественный контроль Мурманской области» будет

<sup>40</sup> <http://dobrosayt.ru/volonтеры-движения-асфальт-29-оценим/>

<sup>41</sup> <http://flash.nord.com/news/v-zapolyare-sozdali-dvizhenie-obshchestve№2№ogo-ko№etrolya-za-vlastyami>

представлять собой сообщество экспертов-юристов, инженеров, предпринимателей, производителей, медиков и многих других. Все они готовы работать совершенно бесплатно. Это основное условие независимости движения.

Механизм работы «контролеры» видят таким образом. Власти инициируют новый законопроект или нормативный акт, последствия которого могут быть весьма и весьма сомнительными. Тогда эксперты анализируют его, готовят свое заключение и направляют чиновникам, а потом организуют обсуждение в газетах и на телевидении. Впрочем, обратиться к «Общественному контролю» могут и простые граждане, которые столкнулись с той или иной проблемой. Для этого достаточно позвонить по телефону +7-921-725-53-53 или написать письмо на электронную почту [control51@mail.ru](mailto:control51@mail.ru)<sup>42</sup>.

### 3.3.7. Ростовская область

Общественный контроль на выборах очень важен, поскольку он позволяет пресекать возможные нарушения. А от правильности проведения выборов зависит их результат. В Ростовской области региональная общественная палата активно помогала осуществлять общественный контроль на выборах.

#### Пример 18.

*«В соответствии с решением Совета Общественной палаты Ростовской области палаты от 26.06.2015 г. (протокол №2) во втором созыве образована рабочая группа по общественному мониторингу избирательного процесса в Ростовской области. В её состав вошли 11 членов Палаты.*

*Основные цели и задачи в деятельности рабочей группы – общественный контроль за проведением выборов в Ростовской области, организация взаимодействия с политическими партиями, правозащитными организациями, избирательными комиссиями, избирателями и иными участниками избирательного процесса, сбор и анализ информации о нарушениях избирательного законодательства, информирование граждан через средства массовой информации о деятельности рабочей группы, обеспечение достижения общественного признания законности и легитимности выборов и т.д.*

*Рабочая группа второго созыва продолжила деятельность, начатую их коллегами по первому созыву, которые приняли активное участие в наблюдении за выборами Президента Российской Федерации (2012г. ), депутатов представительных органов городских и сельских поселений и глав муниципальных образований Ростовской области (2012г. ) и депутатов Законодательного Собрания Ростовской области (2013г. ).*

*В 2015 году деятельность рабочей группы была направлена на общественный мониторинг при проведении выборов Губернатора Ростовской области, депутатов представительных органов местного самоуправления в городах Ростове-на-Дону, Волгодонске, Гуково, Донецке, Зверево, Каменск-Шахтинском, Новочеркасске, Шахтах, а также дополнительных выборов депутатов представительных*

*органов ряда сельских территорий Ростовской области, которые были назначены на Единый день голосования 13 сентября.*

*Работа строилась в соответствии с утвержденным Планом:*

- Проведены рабочие встречи с Председателем Избирательной комиссии Ростовской области С.В. Юсовым и его заместителем А.С.Энтиным, представителями правозащитных организаций, регулярно участвующих в качестве наблюдателей на выборах – региональное отделение общественного Комитета «За честные выборы», общественные организации «Лига избирателей-Ростов», «Лига избирателей Дона», «Объединение избирателей Дона».*

- 20 августа 2015 года рабочая группа открыла телефон бесплатной круглосуточной «горячей линии» Общественной палаты для связи с избирателями. Номер телефона «горячей линии» 8-800-555-30-32. Информация о работе «горячей линии» была доведена до жителей Ростовской области через средства массовой информации. Опытные специалисты консультировали граждан по самым разнообразным проблемам. Жителей области интересовали вопросы, касающиеся избирательного процесса (местонахождение избирательного участка, отсутствие в списках и приглашений избирателей на выборы, нарушений в размещении наглядной агитации). Традиционно часть звонков была посвящена решению социально-бытовых и личных проблем (сфера ЖКХ, ремонт и асфальтирование дорог, предоставление медицинской помощи). Вся полученная информация была своевременно обработана, и проверена и в необходимых случаях передана для реагирования в Избирательную комиссию Ростовской области.*

*«Горячая линия» стала одной из эффективных форм независимого наблюдения, которое члены рабочей группы осуществляли совместно с коллегами-правозащитниками и в ходе долгосрочного наблюдения, и на заключительном этапе выборной кампании.*

- 28 августа 2015 года проведено расширенное заседание рабочей группы Общественной палаты с участием Председателя Общественной палаты Ростовской области В.М. Куцева и представителей правозащитных организаций. Участники встречи «сверили часы» в ходе процедуры долгосрочного наблюдения, обсудили вопросы взаимодействия и зафиксировали закрепление членов рабочей группы за территориями для наблюдения в Единый день голосования. Кроме того, соучредитель общественной организации «Лига избирателей-Ростов» Д.В. Амбросилов представил членам рабочей группы «Памятку общественному наблюдателю», подготовленную правозащитниками Ростовской области.*

- 13 сентября 2015 года в Единый день голосования члены рабочей группы лично побывали на более чем 100 участках, охватив 15 территорий, среди которых: г. Ростов-на-Дону (Ворошиловский, Железнодорожный, Кировский, Ленинский, Октябрьский, Пролетарский районы), г. Азов, г. Аксай, г. Гуково, г. Красный Сулин, г. Миллерово, г. Новочеркасс, г. Таганрог, Багаевский, Веселовский, Кагальницкий, Мясниковский, Октябрьский (сельский), Семикаракорский, Миллеровский районы.*

*Нарушений и провокаций зафиксировано не было.*

<sup>42</sup> <http://www.kp.ru/daily/26437.4/3307929/>

Руководитель рабочей группы Общественной палаты Ю.С. Зерицков принял участие в работе «Координационного центра общественного наблюдения за выборами», открытого в Донской государственной публичной библиотеке по инициативе комитета «За честные выборы», общественных организаций «Лига избирателей – Ростов» и «Объединение избирателей Дона».

В центр стекалась информация, поступившая на интерактивную «Карту нарушений Ростовской области» (<http://karta-rostov.ru>), разработанную донскими правозащитниками, а также с телефонов различных «горячих линий», от мобильных групп наблюдения и наблюдателей-стационарщиков.

Всего в Единый день голосования 13 сентября ход выборов отслеживали свыше 500 независимых наблюдателей, представлявших комитет «За честные выборы», «Лигу избирателей-Ростов», «Объединение избирателей Дона», Общественную палату Ростовской области и другие общественные организации...

Информация о деятельности рабочей группы Общественной палаты Ростовской области по общественному мониторингу избирательного процесса регулярно размещалась на сайте Общественной палаты, публиковалась в областных газетах «Наше время», «Молот» и других средствах массовой информации.

15 сентября 2015 года на официальном Интернет-сайте Облизбиркома опубликовано «Сообщение о рассмотрении жалоб, связанных с проведением голосования на выборах Губернатора Ростовской области». В нем, в частности, отмечается, что прошедшие выборы «сопровождались самым широкомасштабным общественным контролем. Были созданы все условия, при которых ни одно нарушение не осталось незамеченным»<sup>43</sup>.

### 3.3.8. Нижегородская область

В Общественной палате Нижегородской области активно участвует в осуществлении общественного контроля. Так, в 2014 году была создана рабочая группа при члене Общественной палаты Нижегородской области Г. А. Трофимовой. Вот некоторые данные об их деятельности:

#### Пример 19.

«Проведенный Рабочей группой мониторинг состояния кадрового обеспечения учреждений здравоохранения Нижегородской области средними медицинскими работниками, выявил необходимость проведения организационных мероприятий по ликвидации имеющегося дисбаланса. По инициативе руководителя Рабочей группы Г.А. Трофимовой и поддержке председателя комиссии Общественной палаты Нижегородской области по вопросам социальной политики и социальной защиты населения Б.Е. Шахова моделью решения данной проблемы была признана форма создания научно-образовательных кластеров Нижегородской области.

Для оптимизации деятельности северного и южного образовательных кластеров Нижегородской области по подготовке средних медицинских работников Рабочей группой совместно с министерством здравоохранения Нижегородской об-

ласти разработана, рецензирована и утверждена необходимая нормативная документация и программа действий. Реализация разработанной программы позволила в течение 2014 года существенно улучшить ситуацию с обеспечением учреждений здравоохранения средними медицинскими работниками и повысить уровень их профессиональной компетентности, что было отмечено 27 мая на рабочем совещании руководителей учреждений здравоохранения по обеспечению медицинскими кадрами г. Арзамаса, Арзамасского, Дивеевского, Выксунского, Сергачского, Починковского, Лукояновского, Шатковского районов Нижегородской области.

С целью привлечения внимания к проблемам социальной сферы г. Арзамаса и амплификации общественного контроля в области демографии Рабочей группой совместно с администрацией г. Арзамаса по инициативе Г.А. Трофимовой разработана и последовательно внедряется муниципальная стратегия здорового образа жизни «Живите долго!». Реализация основных новелл «дорожной карты» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения и социальной политики в Нижегородской области включала:

- Оценку деятельности «Центров здоровья» г. Арзамаса.
- Мониторинг результатов профилактических осмотров, диспансеризации различных возрастных групп населения г. Арзамаса.
- Анализ результатов внедрения и обеспечения доступности высокотехнологичных видов диагностики и оказания медицинской помощи.
- Изучение показателей совершенствования медицинской помощи при ДТП за счет открытия травматологического центра 2 уровня на базе ГБУЗ НО «Городская больница скорой медицинской помощи им. М.Ф. Владимирского».
- Качественную оценку значимости системы социальной защиты в обеспечении активного долголетия лиц пожилого возраста и обеспечение досуговой активности лиц с ограниченными возможностями.
- Мониторинг реализации муниципальной программы создания безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями»<sup>44</sup>.

В пособии упоминалась такая форма общественного контроля как общественная экспертиза. Общественная палата Нижегородской области в 2014 году провела немало экспертиз.

#### Пример 20.

«Одной из задач региональной Общественной палаты является проведение общественной экспертизы важнейших законопроектов, проектов нормативно-правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, затрагивающих интересы населения области.

Члены Общественной палаты принимают активное участие в работе комитетов Законодательного Собрания, Правительства Нижегородской области, городской Думы г. Нижний Новгород по своим направлениям деятельности при обсуждении соответствующих законопроектов.

<sup>43</sup> Отчет об итогах деятельности рабочей группы Общественной палаты Ростовской области по общественному мониторингу избирательного процесса в Ростовской области // URL: <http://op-ro.do.nela.net>

<sup>44</sup> Отчет о деятельности Общественной палаты Нижегородской области за 2014 год // URL: <http://www.palata-nn.ru/activity/results/0/27>

Заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению в соответствующих органах.

За 2014 год Палатой проведена общественная экспертиза:

а) проектов федеральных законов:

– «О внесении изменений в Жилищный Кодекс РФ» (предусматривающий введение лицензирования управляющих компаний в сфере управления многоквартирными домами);

– «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» в соответствии с 136 ФЗ от 27 мая 2014 года;

– «О возможности введения налога с продаж»;

– «О контрольной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О погребении и похоронном деле»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

– «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

– «Основы государственной культурной политики России»;

– «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 г.»;

– «Об основных принципах организации деятельности Общественных палат субъектов Российской Федерации»;

б) проектов региональных законов:

– «О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в части регулирования численности безнадзорных животных»;

– «О внесении изменений в ст. 12.3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях»;

– «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области»;

– «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в городе Нижний Новгород»;

– «О закреплении за сельскими поселениями Нижегородской области вопросов местного значения»;

– «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи на территории Нижегородской области слабоалкогольных напитков и безалкогольных энергетических напитков»;

– «Об общественном контроле в Нижегородской области»<sup>45</sup>.

<sup>45</sup> Отчет о деятельности Общественной палаты Нижегородской области за 2014 год // URL: <http://www.palata-nn.ru/activity/results/0/27>

В Нижегородской области действует общественная экологическая инспекция от организации «Зелёная Лига». В качестве примера можно привести результаты их деятельности в 2013 году:

Пример 21.

«Громкое дело о липовой алее».

По обращению о факте возведения ограждения для строительства объекта и уничтожения зеленых насаждений по адресу: Нижегородская область, г. Дзержинск, пр-т Циолковского, д. 82 факты изложенные в обращении, подтвердились.

Должностное лицо мастер-строитель ООО «Традиции и качество» Куклина Т.П. привлечена по ст. 5.4. КоАП Нижегородской области к административной ответственности за вырубку зеленых насаждений без специального разрешения. Начальник Дзержинского отдела Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области С.В.Гришин. Исх. № 319-04-4309 от 28.06.2013 на № 09 от 11.06.2013.

О засыпке русла р.Старка (Кова), засыпке оврагов в г. Нижний Новгород.

Сотрудниками Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области зафиксированы навалы грунта, извлекаемого при строительстве торгового центра, а также засыпке русла р.Старка (Кова), засыпке оврагов в г. Нижний Новгород. При засыпке оврагов и русла были снесены деревья. По факту засыпки русла р.Старка (Кова) Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области обращение перенаправлено в департамент Росприроднадзора по ПФО, по засыпке оврагов в г. Нижний Новгород в Горком экологии г. Н.Новгород направлено письмо о необходимости расчета компенсационной стоимости снесенных зеленых насаждений. Начальник Нижегородского отдела Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области А.В.Титов. Исх. № 319-05-4798 от 17.07.2013.

О сокрытии от общественности результатов лесопатологического обследования зеленых насаждений главой администрации г. Дзержинска.

Нижегородский природоохранный прокурор Сафонов С.В. сообщает в письме № 49ж-13 от 10.07.2013, что «в ходе проверки факты, изложенные в обращении, подтвердились. По результатам проверки главе администрации внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства»<sup>46</sup>.

Выше было рассмотрено несколько примеров из практики общественного контроля – наиболее распространенных. В осуществлении общественного контроля принимают участие граждане, общественные объединения, общественные палаты, ОНК и многие другие участники. В соответствии с законодательством они проводят мониторинги, проверки, общественные слушания и т.д. Сфер общественного контроля – множество: экология, ЖКХ, здравоохранение, пенитенциарная сис-

<sup>46</sup> <http://gree-nn-u-nbio.nn.org/Node/432>

тема – только малая часть из них. Очевидно, что для успешного проведения контрольных мероприятий необходимо следование законодательству, знание не только права, но и специфики той сферы, где проводится контроль и, конечно же, гражданская ответственность. Сочетание этих факторов помогает добиваться положительных результатов, о чём свидетельствуют приведённые примеры.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ВАЖНЫЕ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ

### Общественные палаты

#### Общественная палата Российской Федерации

<https://www.oprf.ru>

Адрес: 125993, г. Москва, ГСП-3, Миусская пл., д. 7, стр. 1

Информационная служба Общественной палаты РФ: 8 (495) 221-83-64; 221-83-63, Факс: 8 (499) 251-60-04

Телефон для обращений граждан: 8 (495) 221-83-58, Факс: 8 (499) 251-60-04

По вопросам, указанным в разделе «Горячая линия», Общественная палата принимает информацию от граждан по телефону 8-800-700-8-800, звонок бесплатный из любого региона России. Время работы: пн-чт с 9:00 до 18:00, пт – с 9:00 до 17:00.

#### Общественная палата Архангельской области

<http://www.opao.ru>

163000 г. Архангельск, пр. Новгородский, д.160, офис 315

Тел./факс (8182) 28-65-70

[ob.palataao@mail.ru](mailto:ob.palataao@mail.ru)

#### Общественная палата Калининградской области

<http://op-kali№i№grad.ru>

г. Калининград, Советский пр-кт, 13;

тел. : 8(4012) 95-39-30, e-mail: [aopko@mail.ru](mailto:aopko@mail.ru).

#### Общественная палата Мурманской области

<http://obshestvo51.ru>

Адрес: 183025 г. Мурманск, ул. Полярные Зори д.46а, каб. 111.

т/ф . 42-60-08, 48-69-32, [opmo@gov-murma№.ru](mailto:opmo@gov-murma№.ru); [opmo@bk.ru](mailto:opmo@bk.ru).

#### Общественная палата Псковской области

<http://op.pskov.ru>

Адрес: г. Псков, ул. Советская 20, 2 этаж

Почтовый адрес: 180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23, а/я 30

Телефон приемной: 7 (8112) 72-16-10

Электронная почта: [oppo-i№fo@obladmi№.pskov.ru](mailto:oppo-i№fo@obladmi№.pskov.ru)

#### Общественная палата Ярославской области

<http://opyo.yarregio№.ru>

Почтовый адрес: 150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 3

Фактический адрес: г. Ярославль, Революционная ул., д. 28

Тел.: (4852) 78-60-12 (приемная А.С. Грибова), 40-09-20, 40-07-35

Факс: 78-61-11

E-mail: [opyo@regio№.adm.yar.ru](mailto:opyo@regio№.adm.yar.ru)

#### Общественная палата Ростовской области

<http://op-ro.do№la№d.ru>

Адрес: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

#### Общественная палата Нижегородской области

<http://www.palata-№№.ru>

603005, г. Нижний Новгород,

ул. Нестерова, 31, к.113.

тел.: 411-88-54

факс: 411-88-71

E-mail: [palata@palata-№№.ru](mailto:palata@palata-№№.ru)

#### Общественная палата Республики Карелия

<http://opkarelia.ru>

Адрес: 185028, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д. 4

Телефон: +7 (8142) 78-08-48

### Общественные наблюдательные комиссии

#### ОНК Архангельская область

Адрес: 163000 г. Архангельск, пр.Троицкий д.102 пом.17-28 тел

(8182) 206594, 206747, моб. +79523073300

Электронная почта [arassvet@at№et.ru](mailto:arassvet@at№et.ru)



**ОНК Калининградской области**

Адрес: Почтовый адрес для обращений в Общественную наблюдательную комиссию Калининградской области: 236023, Калининградская область, г. Калининград, ул. Маршала Борзова, 53, а/я 500.

Место нахождения Общественной наблюдательной комиссии Калининградской области: г. Калининград, ул. Чайковского, д. 20, оф. 1.  
Телефон: 390530.  
e-mail: [ok.kaliningrad@mail.ru](mailto:ok.kaliningrad@mail.ru)

**ОНК Псковской области**

Адрес: 180001, г. Псков, ул. Профсоюзная, д. 3,  
тел.: 8 (8112) 66-38-94;  
e-mail: [pprfk@yandex.ru](mailto:pprfk@yandex.ru), [okpskov@mail.ru](mailto:okpskov@mail.ru)

**ОНК Ярославской области**

Адрес: 150000, Россия, Ярославль, Советская площадь, д. 1/19,  
тел./факс (4852) 32-79-54

**ОНК Ростовской области**

Адрес: 344022, г. Ростов-на-Дону ул. М. Горького, 245/26, офис 502  
Тел: 8 (863) 307-52-24.  
E-mail: [ok-61@mail.ru](mailto:ok-61@mail.ru)

**ОНК Нижегородской области**

Адрес: Телефон: (831) 417-71-22. Добавочный 111.  
Нижний Новгород, ул. Ванеева, д. 205 офис 810.  
e-mail: [ok\\_no@mail.ru](mailto:ok_no@mail.ru)  
Тел. (831) 417-63-42

**ОНК Республики Карелия**

Адрес: 185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 10а, офис 3  
[AL\\_RUZ@mail.ru](mailto:AL_RUZ@mail.ru)

**Органы законодательной власти субъектов****Архангельское областное Собрание депутатов**

Адрес: 163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1  
Телефон: (8182) 21-56-13  
Факс: (8182) 20-03-43  
Адрес в сети Интернет: [www.aosd.ru](http://www.aosd.ru)  
E-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

**Калининградская областная Дума**

<http://www.duma39.ru>  
Адрес: 236022, Калининград, ул. Кирова, 17  
Телефон: +7(4012) 91-84-38  
Телефон: +7(4012) 91-84-83  
Факс: +7(4012) 91-84-83  
E-mail: [letters@duma39.ru](mailto:letters@duma39.ru)

**Мурманская областная Дума**

<http://www.duma-murmansk.ru>  
183016, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, дом 2  
тел. (8152) 401-600, 401-700, факс (8152) 45-97-79  
e-mail: [post@duma-murmansk.ru](mailto:post@duma-murmansk.ru)

**Псковское областное Собрание депутатов**

<http://sobranie.pskov.ru>  
г. Псков, ул. Некрасова, д. 23  
Приёмная: +7 (8112) 69-98-45  
факс +7(8112) 69-98-46  
e-mail: [region@pskovsobranie.ru](mailto:region@pskovsobranie.ru)  
для корреспонденции: [kor-spec1@pskovsobranie.ru](mailto:kor-spec1@pskovsobranie.ru)

**Ярославская областная Дума**

<http://www.duma.yar.ru>  
150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19.  
Телефон (4852)30-50-83. Факс (4852)32-77-75.  
Официальная корреспонденция: [duma@adm.yar.ru](mailto:duma@adm.yar.ru)

**Законодательное Собрание Ростовской области**

<http://zsro.ru>  
344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112  
Тел: 8(863) 240-14-47  
Факс: 8(863) 263-40-95  
Справочно-информационная служба Законодательного Собрания Ростовской области Тел: 8(863) 240-32-99  
E-mail: [zsr@d.zsro.ru](mailto:zsr@d.zsro.ru)

**Законодательное собрание Нижегородской области**

<http://www.zsno.ru>  
603082, Нижний Новгород, Кремль, корп. 2  
Интернет-приемная: (831) 439-06-69  
E-mail: [zsno@si.nno.ru](mailto:zsno@si.nno.ru)

### **Законодательное Собрание Республики Карелия**

<http://www.karelia-zs.ru/>

Адрес: 185910, г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, 5

Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия (приемная):

Телефон: (814-2) 79-00-01

Начальник Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия (приемная):

Телефон: (814-2) 79-00-04

E-mail: [inbox@zsrk.orego.ru](mailto:inbox@zsrk.orego.ru)

Факс: (814-2) 79-69-69

### **Органы исполнительной власти субъектов**

#### **Губернатор, Председатель Правительства Нижегородской области**

<http://www.governor-nn.gov.ru>

Телефоны приемной:

(831) 419-90-12

(831) 439-02-60

Почтовый адрес:

Кремль, корпус 1, г. Нижний Новгород, 603082

#### **Глава Республики Карелия**

<http://gov.karelia.ru>

Адрес: 185028, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Ленина, 19

Телефон приемной Главы Республики Карелия : (814-2)79-93-02

Факс: (814-2)79-93-91

E-mail: [governor@karelia.ru](mailto:governor@karelia.ru)

#### **Правительство Архангельской области**

<http://dvi.ara.gov.ru>

163004 Архангельск, пр. Троицкий, 49

Прямая линия Правительства

(8182) 46-29-29 ежедневно с 09:00 до 21:00

8-800-700-29-29 по будням с 09:00 до 18:00

#### **Губернатор Калининградской области**

<https://gubergov39.ru>

Адрес: 236007, Калининград, ул. Дм. Донского, 1. Кабинет: 245

Телефон: (4012) 599-001

E-mail: [first@gov39.ru](mailto:first@gov39.ru)

#### **Губернатор Мурманской области**

<http://gubernator51.ru>

183006, г. Мурманск, пр. Ленина, 75

телефон приёмной: (8152) 486-201

факс: (8152) 476-503

[pgov@gov-murmansk.ru](mailto:pgov@gov-murmansk.ru)

#### **Администрация Псковской области**

<http://www.pskov.ru>

ул. Некрасова, д. 23, г. Псков, 180000

Телефон/Факс +7 (8112) 69-97-52

#### **Губернатор Ярославской области**

<http://www.yarregio.ru>

150000 Россия, г. Ярославль, Советская площадь, д. 3

Телефоны: (4852) 40-18-48, 72-81-28

Факс: +7 (4852) 73-05-65

e-mail: [gubernator@adm.yar.ru](mailto:gubernator@adm.yar.ru)

#### **Губернатор Ростовской области**

<http://www.donla.ru>

Адрес: ул. Социалистическая, 112,

г. Ростов-на-Дону, 344050

тел. (863) 244-16-66

факс (863) 244-15-59

Электронный адрес: [gra@donras.ru](mailto:gra@donras.ru)

### **Органы судебной власти в субъектах**

#### **Калининградский областной суд**

<http://oblsud.kl.sudrf.ru>

236040, г. Калининград, ул. Сергеева, д. 8

Тел.: (4012) 59-27-10, 59-27-41 (ф.)

[oblsud@kaliobl-sud.ru](mailto:oblsud@kaliobl-sud.ru)

#### **Мурманский областной суд**

<http://oblsud.mrm.sudrf.ru>

183038, г. Мурманск, ул. Пушкинская, д. 3 А

Тел.: (8152) 40-09-70, 45-74-84

[oblsud.mrm@sudrf.ru](mailto:oblsud.mrm@sudrf.ru)

**Псковский областной суд**

<http://oblsud.psk.sudrf.ru>  
180007, г. Псков, ул. Розы Люксембург, д. 17/24  
Тел.: (8112) 59-02-19, 59-02-18 (ф.)  
[oblsud.psk@sudrf.ru](mailto:oblsud.psk@sudrf.ru)

**Ярославский областной суд**

<http://oblsud.jrs.sudrf.ru>  
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 18  
Тел.: (4852) 72-84-16  
[law@law.yar.ru](mailto:law@law.yar.ru)

**Ростовский областной суд**

<http://www.rostoblsud.ru>  
344021, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, д. 164/35  
E-mail: [femida@aaa.net.ru](mailto:femida@aaa.net.ru)

**Нижегородский областной суд**

<http://oblsud№№.ru>  
603950, г. Нижний Новгород, ул. Б. Покровская, д. 17  
Тел.: (831) 433-64-65, 411-91-83

**Верховный суд Республики Карелия**

<http://vs.kar.sudrf.ru>  
185910, г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 27  
Тел.: (8142) 79-58-00, 79-58-88 (ф.)  
[vs.kar@sudrf.ru](mailto:vs.kar@sudrf.ru)

**Архангельский областной суд**

<http://oblsud.arh.sudrf.ru>  
163000, г. Архангельск, ул. К. Маркса, д. 20  
Тел.: (8182) 63-98-40  
[oblsud.arh@sudrf.ru](mailto:oblsud.arh@sudrf.ru)

**НП «Национальный центр общественного контроля  
в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль»**

<http://gkhko.netrol.ru>  
Адрес для почтовой корреспонденции: 105318, г. Москва, ул. Щербаковская,  
д.3 оф. 503

**Архангельская область**

Зверев Виктор Прохорович  
Руководитель регионального центра  
г. Архангельск, пл. Ленина, д. 4, 12 этаж оф. 5 Режим работы: понедельник  
– четверг с 8.30 до 17.45, пятница с 8.30 до 16.30. Обеденный перерыв с 13.00 до  
14.00  
(8182) 20-19-28  
[gooarh-№i@mail.ru](mailto:gooarh-№i@mail.ru)

**Калининградская область**

Зосименко Валентина Геннадьевна  
Руководитель регионального центра  
Приемная центра расположена по адресу: г. Калининград, ул. Кирова, д. 1,  
офис 407  
8 (4012) 99 10 42  
[housu№io№@gmail.com](mailto:housu№io№@gmail.com)

**Мурманская область**

Котова Валентина Александровна  
Руководитель регионального центра  
Центр создан на базе Мурманского регионального отделения НП собственников  
в жилищной сфере «Паритет». г. Мурманск, ул. Зои Космодемьянской, д.16 оф. 18  
(8152) 24-93-43  
[vale№eti№eparitet@ya№edex.ru](mailto:vale№eti№eparitet@ya№edex.ru)

**Псковская область**

Никонов Семён Юрьевич  
Руководитель регионального центра  
г. Псков, ул. Ленина, д. 7 (Центр открыт на базе Центра устойчивого развития  
Псковской области)  
(8112) 29 10 95  
тел. горячей линии по ЖКХ 8 (953) 235 67 67  
[CSDPR@csdpr.ru](mailto:CSDPR@csdpr.ru)

### **Ярославская область**

Бородина Татьяна Алексеевна  
Руководитель регионального центра  
150000 г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 42 оф.103  
(4852)400-662  
Taborodi№a64@gmail.com

### **Ростовская область**

Краснопёрова Наталья Ивановна  
Руководитель регионального центра  
Центр организован на базе ГАУ Ростовской области «Ростовский областной учебный центр» Адрес центра: г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295, офис 208  
(863) 283-07-58  
dscjkh@mail.ru

### **Нижегородская область**

Рыжов Александр Борисович  
Координатор регионального центра  
Центр создан на базе НКО «Фонд жилищного просвещения «Ассоциация товариществ собственников жилья г. Нижнего Новгорода», г. Нижний Новгород, ул. Трудовая, дом 3. Сайт: www.fo№dtsg.ru  
+7(831) 419-50-75  
gkh52@bk.ru

### **Республика Карелия**

Данильев Дмитрий Геннадьевич  
Руководитель регионального центра  
г. Петрозаводск, ул. Ф. Энгельса, д. 4, оф. 39  
+7 (960) 214-1230  
komu№alrf@gmail.com

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

### *Нормативные правовые акты*

Конституция Российской Федерации

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147

«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 14.

Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // «Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4553.

Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 141.

Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // «Собрание законодательства РФ», 02.12.1996, № 49, ст. 5497.

Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» // «Собрание законодательства РФ», 20.04.1998, № 16, ст. 1801.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // «Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3803.

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // «Собрание законодательства РФ», 03.05.1999, № 18, ст. 2222.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст. 133.

Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 11.04.2005, № 15, ст. 1277.

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 10.12.2007, № 50, ст. 6242.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, № 1, ст. 48.

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // «Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, № 7, ст. 900.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, № 48, ст. 6724.

Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» // «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7038.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7007.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4213.

Закон Мурманской области от 14.11.2014 № 1781-01-ЗМО «О дополнительных мерах обеспечения общественного контроля» // Информационный бюллетень «Ведомости Мурманской областной Думы», № 150, 2014.

Закон ЯО от 21.05.2015 № 35-з «Об общественном контроле в Ярославской области» // «Документ-Регион», № 41, 26.05.2015.

Закон Нижегородской области от 22.09.2015 № 127-3 «Об общественном контроле в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 24.09.2015.

#### *Электронные ресурсы*

<http://www.aNotipytki.ru/>

<http://gkhkoNetrol.ru/>

<http://www.oNok-ru.iNfo>

<http://www.coNsultaNet.ru>

<http://www.garaNet.ru>

#### *Издания и статьи*

Общественный контроль и мониторинг защиты социальных прав граждан: сборник трудов общероссийской конференции – М.: Юрист, 2013. – 304 с.

Право на жизнь и достоинство в местах принудительного содержания: материалы межрегиональных конференций «Пути преодоления трудностей общественно-го контроля в Российской Федерации» / Сост.: Альперн Л. – С.-Пб.: Алетейя, 2012. – 408 с.

Институт общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания: монография / Мосиенко В.П., Скиба А.П.; Под науч. ред.: Гришко А.Я., Кашуба Ю.А. – Ростов-на-Дону: РИНХ, 2012. – 196 с.

Общественный контроль за деятельностью Госавтоинспекции (правовые и организационные основы): методические рекомендации / Антонов С.Н., Миронов С.С., Попов М.И. – М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2012. – 32 с.

Хусяйнова С.Г. Общественный контроль и прокурорский надзор в сфере жилищно-коммунального хозяйства: вопросы укрепления законности // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2015, № 1. – С. 65-67.

Железная Ю.Ю. Общественный контроль обеспечения прав несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях иностранных государств // Вопросы ювенальной юстиции. – М.: Юрист, 2015, № 2 (56). – С. 9-11.

Гриб В.В. Общественные советы как основные элементы системы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти РФ // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2015, № 5. – С. 2-5.

Гриб В.В. Место и роль общественных палат в системе общественного контроля в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – М.: Юрист, 2015, № 5. – С. 33-38.

Дзыбова С.Г., Парасюк Е.А., Шадже А.М. Значение института общественного контроля в современной России // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2015, № 3. – С. 2-5.

Сухаренко А.Н. Влияния института общественного контроля на снижение уровня коррупции в сфере госзакупок // Российская юстиция. – М.: Юрист, 2015, № 3. – С. 45-47.

Дерновая А.О. Вопросы общественного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Правовая политика и правовая жизнь. – М., Саратов: Саратов. филиал ИГИП РАН, 2015, № 1. – С. 128-134.

Реут Д.А. Информационная открытость как обязательное условие осуществления общественного контроля в избирательном процессе // Право и образование. – М.: НОУ СГА, 2015, № 5. – С. 150-156.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ТЕКСТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».**

Принят Государственной Думой 4 июля 2014 года

Одобен Советом Федерации 9 июля 2014 года

#### **Глава 1. Общие положения**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

#### **Статья 2. Правовая основа общественного контроля**

1. Осуществление общественного контроля регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка за деятельностью полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, а также за деятельностью, связанной с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи, регулируется соответствующими федеральными законами.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах.

4. Не допускается принятие нормативных правовых актов в целях воспрепятствования осуществлению общественного контроля.

#### **Статья 3. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля**

1. Граждане Российской Федерации (далее также – граждане) вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

3. Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

4. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

5. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

6. В случаях, предусмотренных федеральными законами, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в отдельных сферах общественных отношений, могут быть наделены указанными федеральными законами дополнительными полномочиями по осуществлению общественного контроля.

7. Особенности осуществления общественного контроля профессиональными союзами и общественными объединениями потребителей могут устанавливаться соответствующими федеральными законами.

#### **Статья 4. Общественный контроль**

1. Под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами. При этом субъекты общественного контроля могут наделяться иными правами и нести иные обязанности, помимо предусмотренных настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 5. Цели и задачи общественного контроля**

1. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод

человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

#### **Статья 6. Принципы общественного контроля**

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов;

5) законность деятельности субъектов общественного контроля;

6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественно-контроля;

7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанных органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;

8) многообразие форм общественного контроля;

9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные

публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации;

10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль;

11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий;

12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

### **Статья 7. Информационное обеспечение общественного контроля**

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

### **Статья 8. Доступ к информации об общественном контроле**

1. Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

2. Доступ к информационным ресурсам, включающим информацию, содержащую сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами, ре-

гулируется законодательством Российской Федерации о государственной тайне, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о персональных данных.

3. Субъекты общественного контроля по запросам средств массовой информации обязаны предоставлять информацию, предусмотренную законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

## **Глава 2. Статус субъектов общественного контроля**

### **Статья 9. Субъекты общественного контроля**

1. Субъектами общественного контроля являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

### **Статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля**

1. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

2) выступать в качестве инициаторов, организаторов мероприятий, проводимых при осуществлении общественного контроля, а также участвовать в проводимых мероприятиях;

3) запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, необходимую для осуществления общественного контроля информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

4) посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативны-



ми правовыми актами, соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

5) подготавливать по результатам осуществления общественного контроля итоговый документ и направлять его на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и в средства массовой информации;

6) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять в соответствии с федеральным законодательством материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации и в органы прокуратуры;

7) обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

5) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

## **Статья 11. Конфликт интересов при осуществлении общественного контроля**

1. Общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля не допускается к осуществлению общественного контроля при наличии конфликта интересов при осуществлении общественного контроля.

2. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью общественного инспектора, общественно-го эксперта или иного лица субъекта общественного контроля и целями и задачами общественного контроля, установленными настоящим Федеральным законом.

3. Под личной заинтересованностью общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на объективность и беспристрастность осуществления общественного контроля, в настоящем Федеральном законе понимается возможность получения общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, либо услуг для себя или для третьих лиц.

4. В случае возникновения у общественного инспектора, общественного эксперта или иного лица субъекта общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, общественный инспектор, общественный эксперт или иное лицо субъекта общественного контроля обязаны проинформировать об этом соответственно субъекта общественного контроля или организационные структуры, указанные в части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона, в письменной форме.

## **Статья 12. Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований**

Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

## **Статья 13. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации**

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных

органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

3. Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

4. В состав общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных федеральных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации.

6. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при федеральном органе исполнительной власти разрабатываются соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

#### **Статья 14. Общественные наблюдательные комиссии**

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

2. Полномочия общественных наблюдательных комиссий по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и порядок их деятельности регулируются Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

#### **Статья 15. Общественные инспекции и группы общественного контроля**

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 16. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. В случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении

которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

3. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 2 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее тридцати дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля вправе:

1) получать от субъектов общественного контроля информацию об осуществлении общественного контроля и о его результатах;

2) направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещать информацию по вопросам общественного контроля за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) предоставлять субъектам общественного контроля в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес;

2) рассматривать направленные им запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, регулирующим отдельные сферы общественных отношений, предоставлять запрашиваемую информацию, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, и принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

6. Особенности осуществления общественного контроля за отдельными сферами деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организа-

ций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, могут определяться законодательством Российской Федерации.

### **Статья 17. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля**

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

2. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

3. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

### **Глава 3. Формы и порядок осуществления общественного контроля**

#### **Статья 18. Формы общественного контроля**

1. Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

#### **Статья 19. Общественный мониторинг**

1. Под общественным мониторингом в настоящем Федеральном законе понимается осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто с использованием информационно-телекоммуникационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга обнародует информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Субъектом общественного контроля по результатам проведения общественного мониторинга может быть подготовлен итоговый документ, который подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

6. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. В зависимости от результатов общественного мониторинга его организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных общественных мероприятий.

## **Статья 20. Общественная проверка**

1. Под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общест-

венные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

3. Порядок организации и проведения общественной проверки устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого органа или организации информацию об общественной проверке, о сроках, порядке ее проведения и определения результатов.

5. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцати дней.

6. При подготовке общественной проверки ее организатор вправе направить в проверяемый орган или организацию запрос о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов.

7. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

8. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемого органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **Статья 21. Права и обязанности общественного инспектора**

1. Общественный инспектор – гражданин, привлеченный на общественных началах для проведения общественной проверки. Общественный инспектор при проведении общественной проверки пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующими порядок проведения общественных проверок в отдельных сферах государственного управления, в том числе правом получать информацию, необходимую для проведения общественной проверки, подготавливать по результатам общественной проверки итоговый документ (заключение) и участвовать в его подготовке, а также высказывать особое мнение в итоговом документе.

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным инспектором организатору общественной проверки, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной проверки, а также предложения и рекомендации.

3. Общественный инспектор обязан сообщить организатору общественной проверки о наличии у общественного инспектора конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнаружится в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В случае нарушения общественным инспектором обязанностей, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной проверки и в дальнейшем привлекаться к проведению другой общественной проверки.

## **Статья 22. Общественная экспертиза**

1. Под общественной экспертизой в настоящем Федеральном законе понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Проведение общественной экспертизы является обязательным в отношении актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов в случаях, установленных федеральными законами.

3. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.

5. Порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными

ми законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

6. Если проведение общественной экспертизы в соответствии с федеральным законодательством является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний.

7. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

9. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии с актом, проектом акта, решения, проектом решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

10. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнаружится в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 23. Права и обязанности общественного эксперта**

1. Общественный эксперт при проведении общественной экспертизы пользуется необходимыми для ее эффективного проведения правами, установленными законодательством Российской Федерации, регулирующим порядок проведения общественной экспертизы в отдельных сферах общественных отношений, в том числе правом подготавливать по результатам общественной экспертизы итоговый документ (заключение) либо участвовать в подготовке общего итогового документа (общего заключения).

2. Итоговый документ (заключение), представленный общественным экспертом организатору общественной экспертизы, должен содержать объективные, достоверные и обоснованные выводы о результатах общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору общественной экспертизы о наличии у общественного эксперта конфликта интересов, а также о любых попытках подкупа или давления на него. Информация об этом обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В случае нарушения общественным экспертом обязанностей, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, он не может быть участником данной общественной экспертизы и в дальнейшем привлекаться к проведению других общественных экспертиз.

### **Статья 24. Общественное обсуждение**

1. Под общественным обсуждением в настоящем Федеральном законе понимается используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

2. Общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

3. Общественное обсуждение проводится публично и открыто. Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение. Общественное обсуждение указанных вопросов может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

4. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Организатор общественного обсуждения в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Статья 25. Общественные (публичные) слушания**

1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Федеральном законе понимается собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся в помещении, пригодном для размещения в нем представителей различных групп населения, права и законные интересы которых затрагивают вопросы, вынесенные на общественные (публичные) слушания. Организатор слушаний не вправе ограничить доступ в помещение заинтересованных лиц или их представителей.

4. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто. Участники общественных (публичных) слушаний вправе свободно высказывать

свое мнение и вносить предложения и замечания по вопросу, вынесенному на общественные (публичные) слушания.

5. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор общественных (публичных) слушаний в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, вынесенном на общественные (публичные) слушания, а также о дате, времени, месте и порядке их проведения и определения их результатов. При этом организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает всем их участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, вынесенного на общественные (публичные) слушания.

6. По результатам общественных (публичных) слушаний их организатор составляет итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию о ходе общественных (публичных) слушаний, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

7. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### **Статья 26. Определение и обнародование результатов общественного контроля**

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

2. В итоговом документе, подготовленном по результатам общественного контроля, указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу прилагаются иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

3. Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

4. Субъекты общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом обнародуют информацию о своей деятельности, о проводимых мероприятиях общественного контроля и об их результатах, в том числе размещают ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, а также при необходимости направляют информацию о результатах общественного контроля в органы прокуратуры и (или) органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязаны рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

#### **Глава 4. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле**

##### **Статья 27. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле**

1. Субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных

негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

2. Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

3. Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом или иным лицом субъекта общественного контроля настоящего Федерального закона, в том числе размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» искаженных или недостоверных сведений о результатах общественного контроля, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

*Президент Российской Федерации  
В. Путин*

**Закон Мурманской области от 14 ноября 2014 г. № 1781-01-ЗМО  
«О дополнительных мерах обеспечения общественного контроля»  
(Принят Мурманской областной Думой 30 октября 2014 года)**

**Статья 1**

1. Установить, что дополнительно к мерам обеспечения общественного контроля, определенным Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», органы государственной власти Мурманской области и государственные областные организации Мурманской области:

1) по запросам организаторов общественного контроля дают письменные и устные разъяснения по возникающим в ходе общественного контроля вопросам;

2) обеспечивают представителям организаторов общественного контроля возможность присутствия на совещаниях и других мероприятиях, проводимых органами государственной власти Мурманской области и государственными областными организациями Мурманской области, при рассмотрении итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

– проекты разработанных ими нормативных правовых актов Мурманской области, информацию о других проектах своих решений;

– информацию о начале процедуры общественного контроля и его организаторе (наименование, контактная информация) – в течение двух рабочих дней со дня получения информации о начале процедуры общественного контроля;

– итоговый документ, подготовленный по результатам общественного контро-

ля, – в течение двух рабочих дней со дня его предоставления организатором общественного контроля;

– ответ по результатам рассмотрения итогового документа – в день его направления организатору общественного контроля.

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Губернатор Мурманской области М.В. Ковтун  
14 ноября 2014 г.*

**Закон Ярославской области от 21 мая 2015 г. № 35-з  
«Об общественном контроле в Ярославской области»  
Принят Ярославской областной Думой 15 мая 2015 года**

**Статья 1. Предмет правового регулирования**

Настоящий Закон регулирует вопросы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и иных государственных органов Ярославской области, государственных организаций Ярославской области, иных органов и организаций Ярославской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия (далее – государственные органы и (или) организации).

**Статья 2. Правовая основа общественного контроля**

Правовую основу общественного контроля в Ярославской области составляют Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иные федеральные законы, настоящий Закон, а также иные нормативные правовые акты.

**Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, по своему значению соответствуют аналогичным понятиям, используемым в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

**Статья 4. Субъекты общественного контроля**

1. Субъектами общественного контроля в Ярославской области являются:

1) Общественная палата Ярославской области, формируемая и осуществляющая свою деятельность в соответствии с Законом Ярославской области от 07.10.2008 № 50-з «Об Общественной палате Ярославской области»;



2) общественный совет при Ярославской областной Думе, формируемый в порядке, установленном Ярославской областной Думой;

3) общественные советы при органах исполнительной власти Ярославской области, формируемые в порядке, установленном Правительством Ярославской области;

4) общественные палаты муниципальных образований Ярославской области, формируемые и осуществляющие свою деятельность в соответствии с муниципальными правовыми актами.

2. Для осуществления общественного контроля в Ярославской области в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством, могут создаваться общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля.

### **Статья 5. Формы и порядок проведения общественного контроля**

1. Общественный контроль в Ярославской области осуществляется в следующих формах:

1) общественный мониторинг;

2) общественная проверка;

3) общественная экспертиза;

4) общественное обсуждение;

5) общественные (публичные) слушания.

2. Общественный контроль может осуществляться в иных формах, предусмотренных действующим законодательством.

3. Порядок проведения общественного контроля в формах, указанных в пунктах 1 и 5 части 1 настоящей статьи, устанавливается их организатором в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок организации и проведения общественного контроля в формах, указанных в пунктах 2 – 4 части 1 настоящей статьи, устанавливается их организатором в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, положениями настоящего Закона, нормативными правовыми актами Правительства Ярославской области.

### **Статья 6. Организация и проведение общественной проверки**

1. Проведение общественной проверки осуществляется на основании решения организатора общественной проверки.

Организатор общественной проверки рассматривает обращение о проведении общественной проверки и принимает решение о ее проведении в срок, не превышающий пятнадцати рабочих дней со дня поступления к нему обращения от инициатора общественной проверки.

2. В решении о проведении общественной проверки указываются инициатор проведения общественной проверки, наименование государственного органа или организации, в отношении которых будет осуществляться общественная проверка, основание проведения общественной проверки, предмет общественной проверки, время, место и срок ее проведения.

3. В случае принятия решения о привлечении к проведению общественной проверки общественных инспекторов организатор общественной проверки формирует список общественных инспекторов, привлекаемых к проведению общественной проверки.

Отбор кандидатур для включения в список общественных инспекторов осуществляется организатором общественной проверки на основании сведений, представленных общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, Общественной палатой Ярославской области, либо сведений, представленных самими кандидатами.

4. Решение о проведении общественной проверки направляется организатором общественной проверки руководителю соответствующего государственного органа или организации в течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения.

5. По запросам организаторов общественной проверки государственные органы и организации в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления запроса представляют сведения, материалы, документы и иную информацию, необходимую для осуществления общественной проверки, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

6. По результатам проведения общественной проверки составляется итоговый документ (акт), который направляется организатором общественной проверки руководителю соответствующего государственного органа или организации в течение пяти рабочих дней со дня его составления.

### **Статья 7. Проведение общественной экспертизы**

1. Проведение общественной экспертизы осуществляется на основании решения организатора общественной экспертизы.

Организатор общественной экспертизы рассматривает обращение о проведении общественной экспертизы и принимает решение о ее проведении в срок, не превышающий пятнадцати рабочих дней со дня поступления к нему обращения от инициатора общественной экспертизы.

2. В решении о проведении общественной экспертизы указываются инициатор проведения общественной экспертизы, акт, проект акта, решение, проект решения, документы и другие материалы, действие (бездействие) государственного органа или организации, в отношении которых будет осуществляться общественная экспертиза, а также срок ее проведения.

3. В случае принятия решения о привлечении к проведению общественной экспертизы общественных экспертов организатор общественной экспертизы фор-

мирует и утверждает список общественных экспертов, привлекаемых к проведению общественной экспертизы.

4. Решение о проведении общественной экспертизы и утвержденный список общественных экспертов, принимающих участие в общественной экспертизе, направляются организатором общественной экспертизы руководителю соответствующего государственного органа или организации в течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения и утверждения указанного списка соответственно.

5. По результатам проведения общественной экспертизы составляется итоговый документ (заключение), который направляется организатором общественной экспертизы руководителю соответствующего государственного органа или организации в течение пяти рабочих дней со дня его составления.

### **Статья 8. Проведение общественного обсуждения**

1. Проведение общественного обсуждения осуществляется на основании решения организатора общественного обсуждения.

2. В решении о проведении общественного обсуждения указываются общественно значимый вопрос, проект решения государственного органа или организации, в отношении которых будет проводиться общественное обсуждение, срок, порядок его проведения и определения результатов.

3. Решение о проведении общественного обсуждения направляется организатором общественного обсуждения в течение пяти рабочих дней со дня его принятия руководителю государственного органа или организации, являющихся разработчиками проекта решения, либо государственного органа или организации, к компетенции которых относится вопрос, выносимый на общественное обсуждение.

4. По результатам проведения общественного обсуждения составляется итоговый документ (протокол), который направляется организатором общественного обсуждения в течение пяти рабочих дней со дня его составления руководителю государственного органа или организации, являющихся разработчиками проекта решения, либо государственного органа или организации, к компетенции которых относится вопрос, ставший предметом общественного обсуждения.

### **Статья 9. Взаимодействие субъектов общественного контроля с государственными органами и организациями**

1. Государственные органы и организации рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. По итогам рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, государственные органы и организации направляют субъектам общественного контроля информацию:

1) о результатах рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, в том числе обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

2) об учете или причинах отказа в учете предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;

3) о мерах по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, если государственным органом или организацией принято решение об осуществлении таких мер в связи с рассмотрением итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля.

3. Итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и информация государственных органов и организаций по итогам рассмотрения итоговых документов направляются субъектами общественного контроля и государственными органами и организациями соответственно в орган исполнительной власти Ярославской области, осуществляющий информационно-методическое сопровождение государственной информационной системы Ярославской области «Портал народного правительства Ярославской области» для их размещения в указанной информационной системе.

### **Статья 10. Координационный совет общественного контроля в Ярославской области**

1. В целях повышения эффективности общественного контроля в Ярославской области Общественная палата Ярославской области формирует координационный совет общественного контроля в Ярославской области, определяет порядок его формирования и осуществления деятельности.

2. Субъекты общественного контроля вправе выдвигать своих кандидатов в состав координационного совета общественного контроля в Ярославской области.

3. Координационный совет общественного контроля в Ярославской области оказывает консультационно-методическую поддержку субъектам общественного контроля, содействие межрегиональному и межмуниципальному сотрудничеству субъектов общественного контроля.

*Губернатор Ярославской области С.Н. Ястребов*

### **Закон Нижегородской области от 22 сентября 2015 г. № 127-З**

#### **«Об общественном контроле в Нижегородской области»**

Настоящий Закон принят постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 17 сентября 2015 г. № 1882-V

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает порядок организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ни-

жегородской области (далее – органы местного самоуправления), государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия (далее – общественный контроль).

## **Статья 2. Правовая основа общественного контроля**

1. Осуществление общественного контроля регулируется Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах деятельности регулируются законами Нижегородской области «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха в Нижегородской области», «Об охране озелененных территорий Нижегородской области», «Об особо охраняемых природных территориях в Нижегородской области», «О погребении и похоронном деле в Нижегородской области», «Об охране труда в Нижегородской области», «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области» и иными законами Нижегородской области.

## **Статья 3. Понятие, цели, задачи и принципы общественного контроля**

1. В соответствии с федеральным законодательством под общественным контролем в настоящем Законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

2. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти Нижегородской области, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

3. Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

4. Общественный контроль осуществляется в соответствии с принципами, предусмотренными Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

## **Статья 4. Объект общественного контроля**

Объектом общественного контроля является деятельность:

1) органов государственной власти Нижегородской области;

2) органов местного самоуправления;

3) государственных и муниципальных организаций;

4) иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

## **Статья 5. Субъекты общественного контроля**

1. Субъектами общественного контроля на территории Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» являются:

1) Общественная палата Российской Федерации;

2) Общественная палата Нижегородской области;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований Нижегородской области;

4) общественные советы при Законодательном Собрании Нижегородской области и при исполнительных органах государственной власти Нижегородской области.

2. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественная наблюдательная комиссия Нижегородской области;

- 2) общественные инспекции;
  - 3) группы общественного контроля;
  - 4) иные организационные структуры общественного контроля.
3. Субъекты общественного контроля имеют права и несут обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 6. Участие граждан в осуществлении общественного контроля**

1. В соответствии с федеральным законодательством граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в осуществлении общественного контроля, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

2. В состав субъектов общественного контроля не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

#### **Статья 7. Формы и порядок осуществления общественного контроля**

1. Общественный контроль осуществляется в следующих формах:

- 1) общественный мониторинг;
- 2) общественная проверка;
- 3) общественная экспертиза;
- 4) общественное обсуждение;
- 5) общественные (публичные) слушания.

2. Общественная палата Нижегородской области, общественные палаты (советы) муниципальных образований Нижегородской области и общественные советы при Законодательном Собрании Нижегородской области и при исполнительных органах государственной власти Нижегородской области вправе осуществлять общественный контроль в формах, установленных частью 1 настоящей статьи.

3. Общественные инспекции вправе осуществлять общественный контроль в формах, установленных пунктами 1 – 3 части 1 настоящей статьи.

4. Группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля вправе осуществлять общественный контроль в формах, установленных пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи.

5. Порядок проведения общественного контроля в формах, установленных пунктами 1 и 5 части 1 настоящей статьи, устанавливается их организатором в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок организации и проведения общественного контроля в формах, установленных пунктами 2 – 4 части 1 настоящей статьи, устанавливается их организатором в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, положениями настоящего Закона, иными нормативными правовыми актами Нижегородской области и муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 8. Осуществление общественного контроля Общественной палатой Нижегородской области**

1. Общественная палата Нижегородской области осуществляет общественный контроль в порядке, предусмотренном Законом Нижегородской области «Об Общественной палате Нижегородской области».

2. При осуществлении общественного контроля Общественная палата Нижегородской области взаимодействует с Общественной палатой Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации».

#### **Статья 9. Осуществление общественного контроля общественными палатами (советами) муниципальных образований Нижегородской области**

1. В муниципальном районе или городском округе формируется общественная палата (совет) муниципального образования, которая осуществляет общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах (советах).

2. В городских и сельских поселениях могут создаваться общественные палаты (советы) городского и сельского поселения, которые осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах (советах).

**Статья 10. Осуществление общественного контроля общественными советами при Законодательном Собрании Нижегородской области и при исполнительных органах государственной власти Нижегородской области**

1. Общественные советы при Законодательном Собрании Нижегородской области и при исполнительных органах государственной власти Нижегородской области выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, положениями о соответствующих общественных советах.

2. Общественные советы при Законодательном Собрании Нижегородской области и при исполнительных органах государственной власти Нижегородской области содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления.

**Статья 11. Осуществление общественного контроля общественной наблюдательной комиссией Нижегородской области**

Общественная наблюдательная комиссия Нижегородской области осуществляет общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания в пределах своих полномочий и в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

**Статья 12. Порядок формирования и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля**

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Предметом общественного контроля, осуществляемого общественной инспекцией, являются отдельные направления деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Предметом общественного контроля, осуществляемого группой общественного контроля, является деятельность органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, повлекшая за собой возникновение фактов и обстоятельств, представляющих общественную значимость и имеющих негативные последствия для населения Нижегородской области.

3. Общественные инспекции создаются на неопределенный срок. Срок работы группы общественного контроля не может превышать один год.

4. Общественные инспекции и группы общественного контроля создаются Общественной палатой Нижегородской области или общественными палатами (советами) муниципальных образований Нижегородской области (далее также – организатор).

5. Инициативу создания общественной инспекции могут выдвинуть общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации либо группа граждан в количестве не менее пяти человек.

Инициативу создания группы общественного контроля могут выдвинуть общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации либо группа граждан в количестве не менее трех человек.

6. Общественные инспекции и группы общественного контроля, созданные общественными палатами (советами) муниципальных образований Нижегородской области, осуществляют общественный контроль на территории соответствующего муниципального образования.

7. Общественные инспекции и (или) группы общественного контроля могут формироваться организатором из своего состава и (или) путем предложения гражданам войти в состав общественных инспекций. Информация о формировании общественной инспекции размещается организатором на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Граждане в течение десяти календарных дней со дня размещения информации о формировании общественной инспекции и (или) группы общественного контроля представляют организатору письменное заявление о своем желании войти в состав общественной инспекции или группы общественного контроля. Граждане включаются в состав общественной инспекции организатором на конкурсной основе в соответствии с положением о порядке формирования общественной инспекции, группы общественного контроля, содержащим требования к кандидатам.

Членом общественной инспекции, группы общественного контроля может быть гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Нижегородской области, достигший возраста 18 лет и обладающий активным избирательным правом.

8. Состав общественной инспекции, группы общественного контроля формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов.

Члены общественной инспекции, группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

9. Общественная инспекция, группа общественного контроля создается решением организатора. Полномочия и порядок работы общественных инспекций, групп общественного контроля устанавливаются организатором с учетом требований Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящей статьи и муниципальных нормативных правовых актов.

10. Организатор вправе создавать несколько общественных инспекций и (или) групп общественного контроля.

11. Организатор в течение пяти рабочих дней после дня принятия решения о создании общественной инспекции, группы общественного контроля размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об утвержденном составе общественной инспекции, группы общественного контроля.

12. Общественная инспекция, группа общественного контроля имеет права и несет обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

13. Нарушение членом общественной инспекции, группы общественного контроля при осуществлении общественного контроля законодательства Российской Федерации влечет прекращение полномочий члена общественной инспекции, группы общественного контроля. Решение о прекращении полномочий члена общественной инспекции, группы общественного контроля принимается на заседании общественной инспекции, группы общественного контроля по согласованию с организатором, которым были созданы соответствующая общественная инспекция, группа общественного контроля.

### **Статья 13. Иные организационные структуры общественного контроля**

Общественная палата Нижегородской области, общественная палата (совет) муниципального образования Нижегородской области вправе создавать иные организационные структуры общественного контроля.

### **Статья 14. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля**

1. Субъекты общественного контроля в целях координации своей деятельности, объединения усилий и средств для повышения эффективности общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы субъектов общественного контроля, а также проводить совместные мероприятия.

2. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля вправе разрабатывать и утверждать правила этики субъектов общественного контроля, принципы и механизмы эффективного осуществления общественного контроля.

### **Статья 15. Случаи и порядок посещения органов государственной власти Нижегородской области, государственных организаций и иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральным законом публичные полномочия**

1. В случае, если для установления результатов проверки субъект общественного контроля не имеет возможности получить информацию иным способом, в том числе в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», может быть осуществлено посещение органов государственной власти Нижегородской области, государственных организаций и иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральным законом отдельные публичные полномочия, в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. В целях осуществления общественного контроля при посещении органов и организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, субъект общественного контроля письменно уведомляет об этом указанные органы и организации не позднее чем за пять рабочих дней до даты посещения.

3. В указанном уведомлении должны быть отражены цели посещения, планируемая дата и время посещения, персональный состав лиц субъекта общественного контроля, участвующих в посещении.

4. Уведомление о посещении органов и организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, должно быть направлено субъектом общественного контроля любым способом, позволяющим обеспечить получение информации (по почте, нарочным, посредством факсимильной связи, а также по электронной почте посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

5. Органы и организации, указанные в части 1 настоящей статьи, в отношении которых осуществляется общественный контроль, обязаны в течение трех рабочих дней после получения уведомления о посещении, направленного субъектом общественного контроля, в письменном виде подтвердить дату и время посещения субъектом общественного контроля, назначить ответственное лицо, а также обеспечить доступ в орган или организацию лицам субъекта общественного контроля.

6. При наличии в зданиях (помещениях) органов и организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, в отношении которых осуществляется общественный контроль, специального режима доступа граждан, установленного законодательством Российской Федерации или правовыми актами органов и организаций, указанных в части 1 настоящей статьи, посещение лицами субъекта общественного контроля таких зданий (помещений) осуществляется согласно установленному режиму.

7. Случаи и порядок посещения органов местного самоуправления, муниципальных организаций устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами соответствующего муниципального образования.

## **Статья 16. Особенности порядка организации и проведения общественной проверки**

1. Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральным законом отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Субъект общественного контроля при проведении общественной проверки не менее чем за три дня до начала общественной проверки в письменной форме уведомляет органы и организации, указанные в части 1 настоящей статьи, в отношении которых осуществляется общественная проверка, об общественной проверке с указанием ее сроков, порядка ее проведения и определения ее результатов, а также размещает указанную информацию об общественной проверке на своем официальном сайте (сайте организатора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля при подготовке и проведении общественной проверки могут осуществлять:

- 1) формирование перечня объектов общественного контроля;
- 2) формирование плана проверки объектов общественного контроля;
- 3) направление запросов о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов;
- 4) посещение территории и помещений, занимаемых проверяемыми органами и организациями;
- 5) ознакомление в пределах своей компетенции со всеми необходимыми документами, касающимися деятельности проверяемых органов и организаций, за исключением документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных и информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами;

6) иные мероприятия.

4. Срок проведения общественной проверки в Нижегородской области не должен превышать 30 дней.

5. Органы и организации, указанные в части 1 настоящей статьи, или их должностные лица должны дать ответ о предоставлении необходимых для проведения общественной проверки документов и других материалов не позднее 30 дней со дня поступления запроса.

6. По результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изу-

ченных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

## **Статья 17. Особенности порядка организации и проведения общественной экспертизы**

1. Под общественной экспертизой в соответствии с федеральным законодательством понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Субъект общественного контроля при организации проведения общественной экспертизы не менее чем за семь дней до начала общественной экспертизы в письменной форме уведомляет органы и организации, указанные в части 1 настоящей статьи, в отношении действий (бездействия) либо нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) которого осуществляется общественная экспертиза, с указанием цели проведения экспертизы, перечня вопросов, на которые должны ответить эксперты, персонального состава общественных экспертов, привлеченных субъектом общественного контроля для проведения общественной экспертизы, а также обоснования необходимости проведения общественной экспертизы.

3. Общественная экспертиза актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов может включать в себя:

1) анализ соответствия их Конституции Российской Федерации, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации, Уставу Нижегородской области и законам Нижегородской области;

2) анализ соблюдения или несоблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

3) оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

4) оценку актуальности документа и своевременности его принятия;

5) оценку необходимости и достаточности документа для урегулирования рассматриваемых общественных отношений;

6) оценку ясности, точности и последовательности изложения, единообразия и однозначности понимания документа;

7) выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для граждан и организаций или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов граждан, организаций и областного бюджета;

8) иные мероприятия.

4. Срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

5. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, должен содержать:

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

#### **Статья 18. Особенности порядка организации и проведения общественного обсуждения**

1. Общественное обсуждение в соответствии с федеральным законодательством – это используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных

органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

2. Общественные обсуждения проводятся с привлечением к участию в них максимально широких слоев населения, представителей различных социальных групп, в том числе лиц, чьи права и законные интересы затрагивает или может затронуть предмет обсуждения.

3. Общественные обсуждения проводятся публично и открыто с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета обсуждения.

4. Порядок проведения общественного обсуждения определяется его организатором. Организатор общественного обсуждения заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете обсуждения, сроках, порядке проведения обсуждения с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета рассмотрения. Организатор общественного обсуждения обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений.

5. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), в котором указываются место и время проведения общественного обсуждения, задачи общественного обсуждения, организатор общественного обсуждения, формы общественного обсуждения, установленные при осуществлении общественного обсуждения факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы.

#### **Статья 19. Рассмотрение и учет итогового документа общественного контроля**

1. Определение и обнародование результатов общественного контроля в соответствии с федеральным законодательством осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа, подготовленного по результатам общественного контроля: итогового документа общественного мониторинга, акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, протокола общественных (публичных) слушаний, а также в иных формах, предусмотренных федеральными законами.

2. Поступивший соответственно в орган государственной власти Нижегородской области, орган местного самоуправления, государственную и муниципальную организацию, иной орган и организацию, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговый документ, подготовленный по результатам общественного контроля, подлежит обязательному рассмотрению в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».



3. Органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривают направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

4. О результатах рассмотрения итоговых документов, указанных в части 1 настоящей статьи, субъекты общественного контроля информируются не позднее 30 дней со дня их получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

5. Органами государственной власти Нижегородской области учитываются предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговом документе, принимаются меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случае, если обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, не были направлены субъектам общественного контроля.

6. В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Нижегородской области, предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия в Нижегородской области.

#### **Статья 20. Информационное обеспечение общественного контроля**

1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, Общественной палаты Нижегородской области, общественных палат (советов) муниципальных образований Нижегородской области.

2. Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Субъекты общественного контроля размещают на сайтах, указанных в части 1 настоящей статьи, информацию о своей деятельности с указанием адресов элек-

тронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве Российской Федерации об общественном контроле.

#### **Статья 21. Поощрение за особые заслуги при проведении общественного контроля**

За особые заслуги при проведении общественного контроля граждане могут представляться к наградам Нижегородской области в соответствии с Законом Нижегородской области «О наградах и премиях Нижегородской области», иными нормативными правовыми актами Нижегородской области и муниципальными правовыми актами.

#### **Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства Нижегородской области об общественном контроле**

Воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля, необоснованное вмешательство субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказание неправомерного воздействия на указанные органы и организации влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 23. Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

*Губернатор области В.П. Шанцев  
Нижний Новгород  
22 сентября 2015 года  
№ 127-3*

ЦЕНТР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**СБОРНИК**  
**методических материалов**  
**«Школа общественного контролера»**

Отпечатано в типографии ООО «Гименей»  
180007, г. Псков, Рижский пр., 5/12, тел.: (8112) 73-85-69

Подписано в печать 10.11.2015.  
Формат 60x84x1/16. Бумага офсетная 80 г/м<sup>2</sup>.  
Тираж 500 экз. Заказ № 3012.